



Taverne, 30 maggio 2010

Messaggio Consuntivo 2009 – COMPENDIO

Che prevede un fabbisogno da coprire dai Comuni consorziati di CHF 2'331'293.05

La Delegazione scolastica, attraverso questo documento, ritiene utile precisare alcuni aspetti evidenziati dal Rapporto della Commissione della gestione scolastica, resistendo alla tentazione di scivolare in un confronto improduttivo ai fini di fornire al Lodevole Consiglio comunale rassicurazioni per l'approvazione del consuntivo d'esercizio 2009. Non è quindi bene perdersi in richiami morali, basta un più dismesso appello alla Commissione stessa di difendere in modo indipendente il proprio giudizio. D'altronde nell'ultimo incontro con la Commissione, tenutosi in un clima sereno e costruttivo, lo stesso Presidente Paronitti ringraziava la Delegazione per l'informazione completa ed esaustiva ricevuta.

Avendo da sempre la Delegazione scolastica a cuore una cultura orientata unicamente al bene dei nostri ragazzi, da sempre ha assunto piena responsabilità esercitando le proprie scelte, rischiando anche di essere marginalizzato e mortificato da chi con impeto esercita la prassi dell'antagonismo anche attraverso ad esempio, l'uso irresponsabile di certi media portando discredito non solo a quelle persone che operano quotidianamente per il bene della scuola, ma anche alla comunità stessa.

"Una buona e corretta informazione" - scriveva Luigi Einaudi - fornisce al cittadino gli ingredienti, non avariati, per deliberare, per essere più responsabile e libero. L'informazione è giusta se fornisce al cittadino tutti gli elementi necessari per formarsi, in piena libertà e senza condizionamenti, la propria opinione. Non lo è quando amplifica o sottostima una notizia chiedendosi prima se giova o no alla propria parte o al proprio referente.

Certo è difficile, nell'attuale contrapporsi di accesi confronti politici, richiamare questa cultura cercando di capire le correlazioni fra gli opposti e lavorare in termini trasversali, di interpretazione e di mediazione.

Relativamente ai singoli punti, evidenziamo quanto segue:

Stipendi e indennità docenti

Come indicato nel Messaggio accompagnante il consuntivo 2009, la voce presenta un aumento rispetto al preventivo di **CHF 110'303.85** (dato oggetto d'esame da parte dell'organo di revisione).

Dall'analisi effettuata per giustificare il maggior esborso sono stati identificati i principali elementi che hanno caratterizzato questo aumento e che sono stati presentati come ordine di grandezza alla Commissione in modo chiaro e dettagliato, e più precisamente:

- CHF 35'000.00 aumento degli incarichi passati dal 50% al 100% per le docenti interessate;
- CHF 20'000.00 adeguamento retroattivo carovita integrale per il 2008 e 2009;
- CHF 20'000.00 maggior aumento dovuto a scatti e carovita per il 2009 rispetto a quanto preventivato;
- CHF 35'000.00 aumento di una sezione per l'anno scolastico 2009/2010 (13 classi anziché 12).

CHF 110'000.00 totale degli scostamenti rispetto al Preventivo

In seguito, su esplicita richiesta della Commissione, è stata presentata una dettagliata analisi rispetto all'aumento di CHF 35'000.00 (aumento degli incarichi); il documento evidenzia un aumento di CHF 32'567.00 ed è quindi del tutto congruo con quanto indicato nel Messaggio.

L'analisi intesa a identificare gli scostamenti significativi intervenuti rispetto al Preventivo e la presentazione di un'esposizione di dettaglio sono stati effettuati con l'intenzione di facilitare il compito di controllo alla Commissione della gestione. Le analisi rappresentano esami di dettaglio "**extra contabili**" che hanno quale scopo, oltre alle facilitazioni di lettura dei conti, quello di giustificare il dato di consuntivo, come nel caso dell'importo di CHF 35'000.00 per gli aumenti degli incarichi. Questi documenti non rappresentano né un dato di consuntivo, né un dato di preventivo, ma unicamente un allegato chiarificatorio e l'asserzione della Commissione lascia erroneamente intendere che vi sia una contabilizzazione errata. L'affermazione della Commissione che giudica approssimativa l'esposizione dei conti risulta quindi priva di fondamento.

Relativamente all'invito della Commissione a voler ampliare il piano dei conti secondo il bisogno tecnico di rilevare i costi secondo natura, si evidenzia:

- le fatture di altri Comuni (nella fattispecie Gravesano e Savosa), che riguardano le 10 UD di "Attività creative" e relative a docenti non stipendiati direttamente dell'Istituto scolastico (disposizioni dell'ispettorato scolastico), sono state contabilizzate, sulla base del preventivo approvato dal Legislativo, secondo la propria natura (nel caso specifico "Stipendi e indennità docenti");
- gli oneri sociali sono stati correttamente dichiarati all'ente preposto (dato oggetto d'esame da parte dell'organo di revisione) e nel caso la Delegazione scolastica fosse sottoposta ad una revisione in merito, sono stati predisposti i documenti di dettaglio necessari, da presentare all'ispettore AVS;
- qualora, in occasione della presentazione del preventivo 2011, la Commissione/il Legislativo ritenesse necessario suddividere in due voci contabili distinte la voce che attualmente raggruppa complessivamente il costo a carico della Delegazione scolastica per quanto attiene a "Stipendi e indennità docenti" lo potrà senz'altro richiedere.

Per quanto attiene infine alla voce supplenze, le esperienze passate, insegnano che annualmente ci sono dei reali costi, sicuramente difficilmente quantificabili, ma che perlomeno indicativamente vanno comunque, a nostro avviso, esposti poiché l'inserimento di nessun importo sarebbe ancora più fuorviante.

Spese di rappresentanza

La Delegazione scolastica farà tesoro delle suggestioni ricevute dalla Commissione della gestione, speranzosa che tale principio possa essere portato dai commissari in modo coerente anche nei due Legislativi all'indirizzo dei rispettivi Esecutivi.

Indennità membri Delegazione scolastica

Quanto esposto dalla Commissione permetterà alla Delegazione di adeguare i prossimi consuntivi delle indennità all'anno civile, rispetto a quanto era previsto finora (indennità corrisposte al termine dell'anno scolastico).

Consulenze legali

Per quanto attiene al caso delle due docenti la Delegazione, in quanto a nomine e incarichi, ha operato nel rispetto della "Legge della scuola". Le due docenti, legittimamente, si sono opposte nel rispetto del diritto amministrativo, a fronte di ciò la Delegazione ha pertanto operato a tutela delle decisioni intraprese. In seguito, in considerazione dell'ordinamento creatosi, si è venuta a ripristinare la situazione iniziale.

Riepilogo consuntivo

Come spiegato alla Commissione in occasione dell'incontro del 19 maggio 2010 il documento, presentato nella forma usuale, raggruppa le informazioni principali riguardanti la suddivisione dei vari contributi tra i Comuni consorziati e gli importi non sono da intendere quali "differenze aritmetiche".

L'affermazione contenuta nel rapporto che cita "... l'acconto di CHF 20'000.00 richiesto per il trasporto annuale degli alunni da Bedano a Taverne per l'anno 2010 e che, a causa di mancanza di liquidità, lo stesso è stato inserito anticipatamente nel riepilogo del consuntivo ..." non è corretta, poiché l'importo in questione è stato anticipato dalla Delegazione scolastica per il Comune di Bedano con il pagamento delle seguenti fatture (vedi allegati) che, tuttavia, riguardano proprio l'esercizio 2009:

- AutoPostale "La Posta"
fattura del 09.06.2009 (periodo gennaio – giugno 2009) di CHF 11'396.70
(pagata il 23.06.2009);
- AutoPostale "La Posta"
fattura del 21.12.2009 (periodo settembre – dicembre 2009) di CHF 8'442.00
(pagata il 05.01.2010)

per un importo totale di CHF 19'838.70 (importo complessivo a carico del Comune di Bedano).

In data 22.12.2009, per poter permettere alla Delegazione scolastica di far fronte ai suoi impegni visto che la stessa nel 2009 è stata confrontata con maggiori costi rispetto al Preventivo, si è proceduto, debitamente autorizzati dal Municipio di Bedano, a bonificare l'importo di CHF 20'000.00 a copertura dei costi per il trasporto, anticipati dalla Delegazione scolastica per conto del Comune di Bedano.

Come anticipato alla Commissione della gestione, in allegato potete trovare il riepilogo completo comprensivo della parte riguardante i calcoli effettuati per arrivare a determinare gli importi a carico dei singoli Comuni, calcoli che comprendono il rimborso degli anticipi effettuati dalla Delegazione scolastica per il Comune di Bedano.

Considerazione finale

In seguito al ricevimento del rapporto della gestione, la Delegazione ha voluto chiedere un'ulteriore presa di posizione al revisore dei conti che alleghiamo a questo documento. Evidenziamo tuttavia che già il "Rapporto di revisione" stesso non aveva rilevato alcuna critica né riserva relativamente alla tenuta della contabilità sia per quanto attiene la completezza che l'eshaustività della stessa.

In conclusione

Si ribadisce che sia la Delegazione, il Direttore e il Contabile hanno sempre operato con impegno e serietà, nell'interesse del Consorzio scolastico.

Indubbiamente entrambe le parti, sapranno fare tesoro delle rispettive osservazioni, sperando tuttavia che in futuro determinate dispute politiche siano nuovamente messe in secondo piano rispetto all'interesse pubblico e della scuola in particolare.

Per la Delegazione scolastica consortile

Il Presidente


Walter Lentschik

Il Segretario


Carlo Barca

RIEPILOGO CONSUNTIVO 2009	DETTAGLI
----------------------------------	-----------------

Totale costi		Fr.	2'565'629.40
Ricavi (senza i contributi dei Comuni)		Fr.	-234'336.35
<hr/>			
A carico dei comuni		Fr.	2'331'293.05
Quota per allievo:		Fr.	9'251.16
	Fr. allievi		252
	Fr. allievi		2'331'293.05
	Fr. allievi		252
Comune di Bedano: allievi	80	Fr.	740'093.00
Accounti versati		Fr.	-708'000.00
<hr/>			
A carico del Comune di Bedano (saldo contributo)		Fr.	52'093.00
A carico del Comune di Bedano (saldo trasporto allievi)		Fr.	-161.30
<hr/>			
TOTALE A CARICO COMUNE DI BEDANO		Fr.	51'931.70
<hr/>			
Comune di Torricella-Taverne: allievi	172	Fr.	1'591'200.05
Accounti versati		Fr.	-1'559'000.00
<hr/>			
A carico del Comune di Torricella-Taverne (saldo contributo)		Fr.	32'200.05
A carico del Comune di Torricella-Taverne (saldo trasporto allievi)		Fr.	0.00
<hr/>			
TOTALE A CARICO COMUNE DI TORRICELLA-TAVERNE		Fr.	32'200.05

Anticipi "Contributi" Anticipi "Trasporti"
 -688'000.00 -20'000.00

= Fr. 740'093.00 - 688'000.00 = Fr. 52'093.00
 = Fr. 19'838.70 - 20'000.00 = - Fr. 161.30