

Servizi amministrativi
 CH-6808 Torricella
 Telefono 091 935 75 10
 www.toricella-taverne.ch

Toricella-Taverne, 1° marzo 2011

Messaggio municipale

No. 3-2011

che accompagna la proposta di costituzione di un Corpo di Polizia unico per i Comuni di Bedano, Cadempino, Lamone Torricella-Taverne, denominato "Polizia del Medio Vedeggio"

RM. No. 148

Data 1° marzo 2011

Dicastero Sicurezza pubblica

Per esame alle Commissioni della gestione e delle petizioni

Signor Presidente,
 Signore e Signori Consiglieri Comunali,

con il presente Messaggio sottoponiamo la proposta di costituzione di un Corpo di Polizia unico per i Comuni di Bedano, Cadempino, Lamone e Torricella-Taverne.

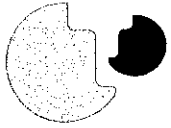
1. Premessa

La conclusione dello studio di fattibilità per la realizzazione di un Corpo di Polizia unico scaturisce dall'attività del "Gruppo di lavoro Polizia Medio Vedeggio", composto dai Capi-Dicastero dei Comuni citati, che ha operato nell'ambito degli studi di collaborazione intercomunale, con lo scopo di meglio rispondere ai problemi e alle esigenze della popolazione in ambito della sicurezza.

I Municipi dei Comuni di Bedano, Cadempino, Lamone, Torricella-Taverne, sono convinti della proposta di convenzione, che ha lo scopo di migliorare sensibilmente il livello di soddisfazione del cittadino nell'ambito della sicurezza.

Per quanto riguarda la sicurezza sono accresciute le aspettative della cittadinanza che si attende dalla polizia, sia essa cantonale o comunale, delle garanzie tanto di sicurezza in senso lato, quanto di pronto intervento. Ciò coordinando un controllo attivo nel territorio d'azione intercomunale, intervenendo laddove vengono individuati dei fenomeni non conformi ai regolamenti e alle leggi vigenti. La prevenzione deve comunque prevalere sull'ambito repressivo, ed è questo primo aspetto che dovrà avere priorità, in quanto se è svolto in modo confacente, dovrebbe limitare gli interventi coercitivi.

Per poter compiere nel migliore dei modi la propria missione, il nuovo corpo unificato dovrà attuare un approccio costruttivo e cordiale con il cittadino, garantire una buona disponibilità per evadere le giustificate richieste.



Servizi amministrativi
 CH-6808 Torricella
 Telefono 091 935 75 10
 www.torricella-taverne.ch

Per quanto attiene alla collaborazione con la altre Polizie comunali e la Polizia cantonale, i rapporti dovranno essere intensi e costruttivi.

Nelle passate legislature sono state sperimentate forme di collaborazione intercomunali, ad esempio Lamone, Rivera, Origgio, Gravesano, Torricella-Taverne o come pure Cadempino – Vezia – Savosa – Porza – Comano e Cureglia (nel frattempo disdetta), ma non appaiono più soluzioni consone per sopperire ai sempre maggiori problemi legati all'ordine pubblico. Soluzioni, provvisorie non più sostenibili, che lo stesso Comandante della polizia di Paradiso, Sig. Bossalini, coordinatore cantonale del progetto Polizie comunali, presente nel nostro gruppo di lavoro come consulente, auspica siano risolte attraverso la formazione di un corpo di polizia unico di una regione come la nostra.

Oltre a questa constatazione, occorre rilevare come a partire dalla metà degli anni 90 è iniziata una graduale riforma della polizia cantonale, con la modifica della Legge sulla Polizia che prevederà pure un impegno finanziario per quei Comuni che non dispongono di una polizia propria. Più concretamente si tratta di:

- estendere a tutti i Comuni del Cantone l'obbligo di far fronte alle proprie responsabilità in tema di polizia locale, così come previsto dall'art. 107 LOC;
- evitare che il territorio cantonale, sia caratterizzato da "macchie di leopardo" rappresentate da Comuni sprovvisti del servizio di Polizia;
- essere pronti a ricevere dal Cantone compiti di polizia regionale (di prossimità) in base alle future disposizioni, che comprenderanno nuovi compiti in conseguenza di maggiori deleghe affidate a queste polizie.

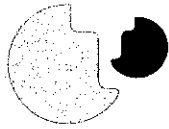
2. Situazione attuale dei servizi di polizia nei quattro Comuni

Presentiamo di seguito la situazione dei quattro servizi di Polizia, rilevando come nel disegno di legge sopra citato vengono anche definite le modalità di calcolo degli agenti necessari per un adeguato servizio:

- un agente ogni cinquecento abitanti per i centri quali Lugano, Locarno, Bellinzona, Mendrisio e Chiasso (centri urbani);
- un agente ogni mille abitanti per i Comuni della periferia dei centri urbani e quelli residenziali più distanti dai centri;
- un agente ogni millecinquecento abitanti per i comuni delle aree periferiche e montane;

Quest'ultima indicazione è quella che più si avvicina al caso nostro, la situazione in base agli abitanti al **30.09.2010** dovrebbe comportare:

<u>Comune:</u>	<u>abitanti:</u>	<u>agenti:</u>
Bedano	1'489	1
Cadempino	1'439	1
Lamone	1'684	1
Torricella – Taverne	3'035	2



Servizi amministrativi
 CH-6808 Torricella
 Telefono 091 935 75 10
 www.toricella-taverne.ch

3. Beni amministrativi dei Comuni:

La situazione attuale così si presenta:

Comune di Bedano

Risorse umane impiegate:	nessuna
Personale amministrativo:	nessuno
Attività di sportello:	giornaliera
Veicoli:	nessuno
Altro:	nessuno

Comune di Cadempino

Risorse umane impiegate:	1 agente
Personale amministrativo:	nessuno
Attività di sportello:	giornaliera
Veicoli:	1 auto e 1 scooter
Altro:	radio e dotazione standard

Comune di Lamone

Risorse umane impiegate:	1 agente
Personale amministrativo:	nessuno
Attività di sportello:	giornaliera
Veicoli:	1 auto
Altro:	radio e dotazione standard

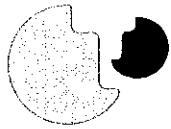
Comune di Torricella - Taverne

Risorse umane impiegate	1 agente
Personale amministrativo:	nessuno
Attività di sportello:	giornaliera
Veicoli:	1 auto
Altro:	dotazione standard

I beni amministrativi apportati da ogni Comune verranno inventariati al loro valore di mercato al 31.12.2010 (es. valore Eurotax).

I Comuni che apporteranno dei beni con del valore residuo, riceveranno un ristorno sulla quota parte da versare pari all'ammortamento del bene calcolato su un lasso di tempo di 5 anni.

Esempio: Il Comune "A" apporta un'automobile della polizia del valore residuo di CHF 50'000.00. Il Comune "A" avrà un ristorno a favore sul conguaglio annuale di CHF 10'000.00 per 5 anni.



Servizi amministrativi
CH-6808 Torricella
Telefono 091 935 75 10
www.torricella-taverne.ch

4. Compiti svolti dalle polizie comunali

I compiti attribuiti alle polizie comunali sono quelli previsti dalle leggi in vigore.

Di conseguenza i compiti previsti per il nuovo corpo sono quelli indicati all'art. 2 dell'allegata Convenzione e del mansionariato, così riassunti:

- il Corpo esercita le funzioni di polizia locale nella giurisdizione dei Comuni di Bedano, Cadempino, Lamone, Torricella-Taverne a norma della Legge organica comunale (art. 107 LOC), della Legge sulla Polizia cantonale (Lpol) e del relativo Regolamento (Rpol), della legge di applicazione alla legislazione federale sulla circolazione stradale (LACS) e del relativo Regolamento (RLACS);
- il Corpo può anche essere chiamato a svolgere compiti straordinari e urgenti su richiesta di terzi, previo l'assenso della commissione intercomunale o del Comandante in caso d'urgenza compatibilmente alle esigenze di servizio.

5. Esigenze della cittadinanza e del territorio

Già nella premessa abbiamo indicato le aspettative della cittadinanza. Il corpo di polizia intercomunale deve servire un comprensorio di ca. **7'647** abitanti che comprende zone residenziali con abitazioni di pregio, centri commerciali e di vendita, zone industriali e ricreative nonché un numero rilevante di esercizi pubblici. L'elevato flusso di traffico lungo gli assi stradali di accesso alla città determina una serie di problemi legati alla sicurezza e alla viabilità stessa. Ai citati problemi si aggiunge una sempre più avvertita esigenza di sicurezza e di tranquillità da parte della cittadinanza, confrontata con furti, vandalismi e disturbi alla quiete. In presenza di situazioni sempre più complesse, si deve poter rispondere con strategie e mezzi appropriati: un corpo di polizia intercomunale vuole rispondere a queste esigenze in modo efficace e razionale.

6. Perché un corpo unico di polizia per quattro Comuni

Nell'ambito del progetto per una riorganizzazione della Polizia Comunale Ticinese, il Cantone ha preso in considerazione il fatto di non più offrire i servizi di sicurezza, diretti o indiretti, ai Comuni che non prevedano un agente o una spesa per la propria sicurezza pubblica.

Alfine di ovviare a questa disparità fra Comuni con agente e Comuni senza il Cantone ha proposto l'approvazione di una legge compensativa, dove tutti Comuni che non dispongono di un agente, saranno chiamati a pagare un importo per numero di abitanti.

Non da meno, il Cantone ha proposto una riorganizzazione del servizio di Polizia comunale, proponendo un progetto di grandi regioni, dopo l'accantonamento del progetto di "polizia unica".

Nel nostro comprensorio, non ancora definito, verosimilmente si correrebbe il rischio di vederci "aggregare" ad un grande polo o alla Città di Lugano.

In questo senso, non si avrebbe più la possibilità di interagire direttamente con le nostre forze di polizia che operano attualmente nella nostra regione. Questo a scapito della qualità e della conoscenza della realtà dei territori da parte dei nostri agenti.



Servizi amministrativi
CH-6808 Torricella
Telefono 091 935 75 10
www.torricella-taverne.ch

Il Cantone, ha dato altresì la possibilità alle polizie organizzate (minimo 6 agenti) di rimanere attive, dando anche facoltà di diventare "polo" e così diventare attrattivo per altre polizie non organizzate.

Nel merito della collaborazione, i Municipi dei quattro Comuni si sono posti come obiettivo principale il miglioramento del servizio alla popolazione con un impiego più razionale delle risorse a disposizione tramite il corpo unico di polizia che ha gli obiettivi di:

- migliorare l'operatività con l'impiego degli agenti in turni differenziati in modo da allargare la fascia oraria di presenza sul territorio;
- definire al meglio la responsabilità e i compiti in base alla formazione e alle competenze del personale;
- disporre di un comando unico in grado di coordinare il servizio sul territorio dei quattro Comuni garantendo il contatto diretto con la Polizia cantonale e le altre Polizie comunali;
- assicurare in modo autonomo importanti servizi di prevenzione sia in ambito della circolazione stradale sia in altri contesti;
- utilizzare con maggiore razionalità i supporti logistici e tecnici a disposizione;
- collaborare con la polizia cantonale e le altre polizie comunali. Di fatto il Corpo intercomunale dovrebbe integrarsi nel dispositivo di copertura di tutta la zona a nord della città di Lugano.

7. Organizzazione del corpo intercomunale

Risorse umane

Come sopra indicato si prevede un effettivo di 6 unità, compreso un comandante e un suo sostituto. Questo organigramma dovrebbe permettere di coprire in modo ottimale le fasce orarie giornaliere e di pattuglia notturna nonché la pianificazione di servizi speciali.

Sede

E' prevista una sede operativa e di comando unica sul territorio di Lamone e, allo scopo, sono stati individuati degli spazi adeguati in via al Casello 3, nel Centro Civico del Comune di Lamone. Possono essere facilmente realizzati spazi adatti per il comando e gli uffici con postazioni informatiche, per gli sportelli destinati al pubblico, spazi di lavoro per gli agenti, locali di interrogatorio e colloqui con l'utenza, servizi e spogliatoi, deposito del materiale personale e di corpo. Inoltre è presente un'autorimessa per i veicoli di servizio che permette il grado di prontezza e la sicurezza necessarie. La sede ha la possibilità di essere dotata di parcheggi riservati all'utenza.

Inoltre, la sede è collegata direttamente con la Centrale della Polizia cantonale.

La sede verrà consegnata con i locali distribuiti e allestiti secondo le nostre esigenze; i lavori costruttivi e di adattamento saranno a carico del Comune di Lamone.



Servizi amministrativi
CH-6808 Torricella
Telefono 091 935 75 10
www.torricella-taverne.ch

Gestione sportello e veicoli

Il servizio al pubblico è previsto quotidianamente, in fasce orarie predefinite presso la sede unica.

Per quanto riguarda i veicoli, inizialmente il corpo sarà dotato di quelli attualmente già in uso alle polizie comunali, ossia 3 autoveicoli e uno scooter.

Uniforme

Il corpo dovrà uniformarsi nell'abbigliamento adottando la cosiddetta "unimatos", ovvero l'uniforme ufficiale di lavoro in dotazione alla polizia cantonale e ad altre polizie comunali. L'alta uniforme rimane quella attuale. E' prevista la collaborazione con i Servizi logistici della polizia cantonale che può offrire prezzi vantaggiosi.

8. Costi

Costi iniziali per l'approntamento del corpo

Sono da prevedere investimenti per la parziale dotazione dei mezzi informatici, i relativi cablaggi, il mobilio (arredo di tutti i locali), la rete radio, come pure l'equipaggiamento uniforme per tutti gli agenti. Le attrezzature e i veicoli in dotazione alle attuali polizie sono assunti dal nuovo corpo al valore corrente.

A questo scopo, si dovrà fare capo ad un credito di investimento che è stato valutato in circa CHF 25'000.00, con suddivisione analoga al riparto spese di gestione.

Costi di gestione

Il Gruppo di lavoro ha allestito due tabelle, una delle quali che indica i costi di gestione in considerazione di un dimensionamento ideale del corpo con 6 agenti.

La tabella di riparto prevede la ripartizione dei costi in base alla popolazione.

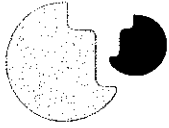
Si rimanda alle citate tabelle allegate per tutti i relativi dettagli.

Rileviamo come per il Comune di Torricella-Taverne la spesa prevista per l'anno 2012 sarà di **CHF 225'114.70**, con un incidenza maggiore di CHF 139'994.70 rispetto a quanto attualmente finanziato.

Dobbiamo però calcolare l'aumento importante del servizio alla popolazione grazie a questa organizzazione (ronde serali durante tutto il week-end, ampliamento dei servizi base, ecc...).

Ma, a maggior ragione, non bisogna dimenticare, come indicato nei paragrafi precedenti, che il disegno di Legge allo studio del Cantone per la riforma della Polizia comunale, prossimo all'approvazione, prevede di fare pagare TUTTI i Comuni per la sicurezza. Questo con un costo leggermente minore a quello della nostra organizzazione (CHF 60.00/abitante invece di CHF 74.00/abitante) ma con evidenti scompensi!

Infatti, pur pagando, i Comuni senza un corpo di polizia, non potranno usufruire del servizio al quale siamo oggi abituati, di contatto diretto con l'agente di polizia, d'intervento



Servizi amministrativi
 CH-6808 Torricella
 Telefono 091 935 75 10
 www.torricella-taverne.ch

immediato con le conoscenze approfondite delle problematiche comunali. In altre parole, pagheranno giustamente, quello che ora è "gratuito".

Inoltre, altri comuni della valle hanno già manifestato l'interesse di far parte del corpo. Dopo il necessario periodo di sperimentazione sarà possibile prendere in considerazione eventuali richieste, in tal caso si modificheranno le ripartizioni dei costi come pure la composizione del corpo dovrà adattarsi come indicato al punto 7 risorse umane, portando oltre ad un miglior servizio, ad un minor costo per i Comuni costituenti.

9. Gestione del personale

La convenzione all'art. 8 prevede che il corpo di polizia venga gestito amministrativamente dal Comune sede, quindi Lamone, al quale compete pure l'assunzione e la gestione del personale alle condizioni del regolamento organico comunale. Le classi di stipendio sono quelle previste dal ROD del Comune di Lamone.

Per quel che attiene agli agenti che entreranno nel corpo provenienti dagli altri Comuni, saranno garantiti i diritti acquisiti, ma ciò non crea scopenso alcuno.

Proposta di organico e relative classi di stipendio:

Comandante	29 - 30
Sostituto	26 - 27
Sergente	26
Caporale	25
Appuntato	24
Agente	21 - 22 - 23

Il comando del Corpo viene quindi attribuito ad un ufficiale o ad un sotto-ufficiale superiore, in quanto è determinante per il raggiungimento degli obiettivi prefissati la presenza di una figura con un'adeguata formazione (corsi per ufficiali di Polizia dell'Istituto svizzero di Polizia). Viene pure previsto un sostituto che possa assumere i compiti del comandante in sua assenza. Il Comune di Lamone, si impegna a modificare secondo le esigenze, la classe di stipendio del Comandante.

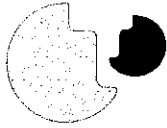
10. Costituzione e denominazione del corpo

L'inizio dell'attività del Corpo è prevista per il 1° gennaio 2012, la data in cui entrerà in vigore la Convenzione verrà determinata dai tempi di approvazione da parte dei singoli Consigli comunali e della Sezione enti locali.

Il Corpo sarà denominato "Polizia del Medio Vedeggio".

11. Conclusione

Il Municipio ringrazia il gruppo di lavoro e tutte le persone che si sono adoperate per il raggiungimento di questo obiettivo.



Servizi amministrativi
CH-6808 Torricella
Telefono 091 935 75 10
www.torricella-taverne.ch

Tutto ciò considerato, il Municipio invita il Consiglio comunale a deliberare:

1. E' approvata la costituzione di un Corpo unico di Polizia per i Comuni di Bedano, Cadempino, Lamone, Torricella-Taverne denominato "Polizia del Medio Vedeggio".
2. E' approvata la Convenzione che disciplina e regola il funzionamento e la gestione del predetto Corpo.
3. La copertura dei costi di approntamento viene ripartita con la chiave di riparto di cui all'art. 11 della convenzione.
4. I costi di gestione corrente del Corpo, ripartiti in base alla relativa chiave di riparto, saranno inseriti nei conti preventivi, la prima volta nel 2012.
5. La convenzione è pubblicata giusta l'art.187 LOC e 41 RALOC, e sottoposta per delega del Consiglio di Stato al Dipartimento delle Istituzioni, Sezione enti locali, per l'approvazione (art.188 pt. 2 e 190 LOC).

PER IL MUNICIPIO
Il Sindaco: 
Antonello Gatti
Il Segretario: 
Giuliano Dippmann



Allegati:

Convenzione

Tabelle