



COMUNE DI
TORRICELLA-TAVERNE

AL
CONSIGLIO COMUNALE
di
TORRICELLA-TAVERNE

Torricella-Taverne, 8 ottobre 2008

MESSAGGIO MUNICIPALE No. 09 / 2008
che accompagna la richiesta di approvazione del conto consuntivo per l'anno 2006, del bilancio patrimoniale chiuso il 31 dicembre 2006 e della gestione degli investimenti 2006 del Comune di Torricella-Taverne.

RM. No.	Data	Dicastero	Per esame alla Commissione
577	06.10.2008	Finanze e imposte	della gestione

Signor Presidente,
Signore e Signori Consiglieri comunali,

Premessa

Fra gli atti amministrativi, il cui allestimento riveste carattere obbligatorio per l'amministrazione comunale, il conto consuntivo relativo all'esercizio 2006 è quello che ha risentito maggiormente degli effetti delle ormai note malversazioni di cui è stato vittima il Comune di Torricella-Taverne.

Le vicende, alle quali la cronaca ha dato ampio risalto non saranno oggetto di commento attraverso il presente messaggio se il riferimento agli accadimenti in questione non sarà più che necessario per permettere di proporre un'informazione appropriata a chi è chiamato ad approvare la proposta di conto consuntivo allegato.

Ripercorrendo un periodo durante il quale sono stati perpetrati reati a danno del Comune, oltre agli approcci noti, quello tecnico e quello politico, il conto consuntivo 2006, non in quanto tale ma in virtù dei suoi contenuti, è oggetto di una valutazione critica a cura del potere giudiziario.

Attraverso il presente messaggio, il Municipio si limiterà ad un commento sui conti, derivante da un approccio di tipo tecnico alla materia. Si lascerà al potere giudiziario ogni commento relativo a comportamenti impropri a danno del Comune.

Sempre a titolo preliminare ed allo scopo di orientare circa la portata delle sottrazioni ai danni del Comune, proponiamo qui di seguito una tabella che riporta i valori delle appropriazioni indebite, desunti da sentenze definitive e/o ad atti d'accusa:

Ex funzionario e atto di riferimento	Fino al 2005	2006	2007	totale
Zambelli/Sentenza Comune di cui ai danni: - Consorzio - Filarmonica	1'301'488.70 31'750.20 4'350.00	336'697.55 16'538.00	43'369.20	1'681'555.45 (1)
Zambon/atto d'accusa	6'729.00	15'682.20	0.00	22'411.00 (2)
Solcà/atto d'accusa	30'388.00	3'600.00	0.00	33'988.00 (2)
Totali	1'338'605.70	355'979.75	43'369.20	1'737'954.45

Note:

(1) Somma inserita a bilancio

(2) Importi contenuti nella gestione corrente. Questi non sono definitivi e saranno esposti a bilancio

Situazione quadro

La situazione d'illegalità legata all'opera di impiegati comunali è emersa al momento della chiusura dei conti consuntivi relativi all'anno 2006. In questa ottica, il Municipio allora in carica, ha affidato un mandato esterno per la riedizione del conto consuntivo 2006, completo del bilancio patrimoniale, chiuso il 31 dicembre 2006 e del conto degli investimenti 2006.

La ditta Interfida SA ha proceduto allo svolgimento del compito ricevuto in una situazione assolutamente disagiata. Occorre rammentare che tutti gli atti relativi all'anno contabile 2006 sono stati sequestrati dalla magistratura. In virtù di tale peculiarità, la ditta incaricata della ricostruzione dei conti ha dovuto operare parzialmente fuori sede, frequentando gli uffici del Ministero pubblico.

La documentazione, pur se consultabile non ha potuto essere modificata nell'ordine stabilito. I documenti sono stati dissequestrati solo a fine luglio 2008.

Vista la particolarità della situazione, appunto legata all'allestimento della contabilità a cura della spettabile Interfida SA, il Municipio ha scelto di

ovviare all'attribuzione di un mandato per la revisione dei conti proprio perché l'allestimento stesso degli atti a cura di una società di revisione supplisce al meglio alla necessità di un ulteriore controllo.

Tutto ciò premesso e ribadito il fatto che ogni appunto circa manchevolezze dell'amministrazione e l'espressione di giudizi a tal proposito pare ormai scontato, il Municipio auspica che, anche da parte del legislativo e dei suoi organi designati, l'approvazione dei conti possa avvenire attraverso un approccio squisitamente tecnico e sulla base dei dati e delle informazioni a disposizione.

Ai fini della normalizzazione dell'attività dell'amministrazione, attraverso la possibilità di promuovere l'approvazione del consuntivo 2007 e di rientrare nei termini di legge già entro la seconda sessione ordinaria 2008, si chiede dunque di decidere circa i conti in questione.

Criteri

Nell'allestimento del conto consuntivo 2006 e degli atti che lo accompagnano, il Municipio ha imposto prudenza, ritenuta doverosa, soprattutto per ciò che attiene alla necessità di operare valutazioni non suffragate da dati certi ma, anzi, rese precarie da operazioni falsate ad arte durante il decennio antecedente.

Il conto consuntivo 2006

Come anticipato, il conto consuntivo 2006 è stato oggetto di diverse edizioni:

- quella proposta dall'ex segretario comunale Zambelli;
- quella completamente rifatta dalla rispettabile ditta Interfida SA;
- quella definitiva che ha integrato ponderazioni scaturite da incontri fra Interfida ed autorità comunale.

Per quanto attiene al presente messaggio, ci si occuperà esclusivamente del conto consuntivo scaturito dalle ponderazioni di Municipio e Interfida, considerato come atto definitivo e pertanto valido a tutti gli effetti. Il commento verterà quindi sui conti di tale versione, sulle peculiarità in esso contenute e sul confronto di detto conto con il bilancio preventivo di riferimento.

GESTIONE CORRENTE

Amministrazione

Conto No. 002.301.00 Stipendi e 110.301.01 stipendio segretario CTR 9

Il sorpasso registrato in corrispondenza del conto, rispetto al preventivo di riferimento, dipende dalla decisione del Consiglio comunale di ripartire l'onere di lavoro del segretario della Commissione tutoria, sulla base dell'effettivo carico, solo in ragione del 20% a carico dell'amministrazione comunale e non del 40% come avveniva in precedenza. La scelta del Consiglio comunale non ha potuto essere resa esecutiva per l'anno 2006, in quanto ratificata dai Comuni facenti capo alla CTR9 solo nell'autunno 2006, per l'anno 2007. La diversa ripartizione dello stipendio, che a consuntivo ha un'incidenza di Fr. 18'713.00 si ripercuote inoltre anche sugli oneri sociali.

Conto No. 002.301.01 Assegni famigliari

Secondo le direttive cantonali in vigore, gli assegni famigliari devono essere contemplati fra le spese della gestione corrente (Cfr. Manuale di contabilità per i Comuni ticinesi, capitolo 4.2, pagina 3). Nell'allestimento del conto consuntivo 2006, quale soluzione transitoria, si è scelto di trattare gli assegni quali anticipi del datore di lavoro, recuperati dalla Cassa di compensazione.

In questa ottica, gli assegni anticipati sono stati esposti quali crediti a bilancio durante l'esercizio, fino al momento del rimborso dell'anticipo a cura della Cassa di compensazione. Al 31 dicembre le poste erano chiuse e compensate.

Tale modo d'agire, ovviamente, fa sì che non siano nemmeno registrate le entrate a beneficio del Comune, ad esempio, in corrispondenza del conto 009.427.03 Ristorno della Cassa cantonale AVS, così come in relazione a tutti i conti analoghi.

Conto 002.303.00 e seguenti

Si osserva che le ripartizioni degli oneri sociali a carico dei diversi centri di costo effettuate dalla fiduciaria non sono precise, non essendoci in contabilità delle chiare indicazioni disponibili in merito.

Conto No. 002.420.00 Contributo AEC per uso sistema informatico

Il minor incasso di Fr. 3'000.00, rispetto a quanto registrato attraverso l'allestimento del bilancio preventivo, corrisponde ad una scelta adottata al momento dell'allestimento dei preventivi 2007, quando l'onere delle aziende è stato ridimensionato in considerazione dei costi effettivi delle prestazioni al beneficio dell'Azienda elettrica comunale stessa.

Conto No. 002.431.00 Tasse di Cancelleria

L'assenza di introiti, per rapporto a questo conto, è legata agli illeciti commessi da impiegati ai danni del Comune. Se per altri conti, di cui si dirà in seguito, benché vi siano state sottrazioni, è stato possibile imputare un incasso, sulla base delle somme riversate sui conti bancari o postali, in questo caso non figura nessun incasso documentato.

Sulla base dei costi addebitati dal Cantone, si rileva un ammanco pari a Fr. 2'739.60 al quale andrebbe aggiunto il margine del Comune. Questo importo appurato è stato quindi addebitato al conto 995.330.01 "rettifiche esercizi precedenti".

Il dato più realistico circa gli introiti a questo proposito è dato dalle registrazioni di cassa, effettuate a partire dalla primavera 2007, dopo l'introduzione della Cassa registratrice.

A titolo di confronto, menzioniamo qui di seguito gli introiti dell'anno 2008, indicati per differenti tasse incassate nel corso delle prime trentacinque settimane dell'anno, fino al 31 agosto 2008:

Prestazione	Incasso 2008 Fr.
Certificato di domicilio	2'760
Autentica di firma	1'960
Certificato di buona condotta	140
Dichiarazione di avvenuto pagamento imposte	20
Stato di famiglia	500
Autorizzazione di soggiorno	360
Certificato di esistenza in vita	40
Documenti d'identità	10'318
Totale	16'098

Conto No. 002.431.01 Tasse per approvazione progetti

La differenza rispetto agli anni precedenti è legata alla registrazione degli introiti, in passato, su conti diversi a copertura degli atti illeciti.

Conto No. 009.312.01 Consumo energia elettrica stabili comunali

Attraverso la posa di contatori in corrispondenza di tutti gli edifici pubblici di proprietà del Comune, nel 2006, per la prima volta, è stato possibile determinare il consumo di energia elettrica per ogni edificio di proprietà del Comune. L'innovazione si è rivelata utile almeno per quanto attiene due aspetti:

- attraverso i contatori ogni edificio pubblico è stato imposto in virtù del consumo registrato, il che permette di disporre di indicazioni circa consumi e costi tali da permettere confronti fra i costi sostenuti dall'Azienda elettrica comunale e gli oneri successivi al passaggio

dell'Azienda comunale alle Aziende industriali di Lugano a carico del Comune.

- grazie all'innovazione promossa, è possibile ora conoscere i consumi, individuare gli sprechi e fornire risposte alla necessità di parsimonia nell'ambito dell'uso dell'energia elettrica.

Le differenze d'importo, fra esborsi dell'amministrazione comunale, registrati a consuntivo, ed incassi delle aziende, già oggetto di decisione del Consiglio comunale, sono legate alla contabilizzazione dell'IVA, presente appunto nelle spese del Comune e contabilizzata a parte per quanto attiene alle aziende.

Sicurezza pubblica

Prima di affrontare l'esame di dettaglio dei conti di questo centro di costo è necessaria una precisazione generale relativa alla tenuta dei conti della Commissione tutoria regionale No. 9. Da controlli approfonditi esperiti nell'ambito dell'allestimento del conto consuntivo 2006 è emersa una serie di discrepanze fra il conto consuntivo stesso e la contabilità della CTR9, documento di base per l'allestimento del conteggio di riparto degli oneri fra Comuni facenti capo alla Commissione, che, per l'anno 2006 ha rilevato una differenza, rimasta quindi a carico del comune di Fr. 7'065.90.

Nel corso degli anni, a partire dal 2001, le differenze emerse fra le due contabilità (Comune e CTR9) sono quantificabili in Fr. 34'240.50.

Anche questi costi avrebbero dovuto essere ripartiti sugli 11 comuni, in base al numero di abitanti. Per il nostro comune la quota parte sarebbe del 25-26% circa.

Malgrado le differenze riscontrate il Municipio propone di non procedere con una rivalsa di questi costi sugli altri comuni, avendo noi allestito i conti consuntivi oggetto di discussione ed essendo l'onere di spiegazione ed eventuale giustificazione delle singole voci troppo elevato rispetto al maggiore ricavo che ne conseguirebbe.

Conto 110.301.01 Stipendio segretario CTR9

Nell'attribuzione del salario al Segretario della CTR9 si riscontra una differenza rispetto alle classi effettivamente attribuite.

L'aspetto controverso qui descritto è tuttora oggetto di approfondimento. Eventuali differenze saranno compensate attraverso i conti dell'anno 2007.

Conto No. 110.318.00 Spese postali della CTR9

La spesa non è indicata in quanto non è stato possibile delimitarla, attraverso gli atti a disposizione per la stesura del consuntivo 2006.

Conto No. 111.301.00 Stipendio agente di polizia

La spesa rappresenta un ambito controverso. La malversazione celata nell'ambito specifico, consiste nell'ottenimento di uno stipendio maggiorato rispetto a quanto stabilito dal diritto applicabile. La maggiorazione dello stipendio, percepita indebitamente, per una questione di chiarezza redazionale è stata esposta in modo più evidente, attraverso il conto successivo.

Conto No. 111.301.02 Stipendio supplementare agente di polizia

Attraverso tale conto, possiamo concludere che l'agente di polizia, nel corso dell'anno 2006, ha percepito una mensilità circa di stipendio non dovuta. Sarà premura dell'amministrazione comunale quella di recuperare il salario indebitamente percepito.

A questo proposito osserviamo che la convenzione di scioglimento del rapporto di lavoro ha lasciato aperte le questioni circa le indennità per pasti, notturne e prefestive, oltre ad altre eventuali spese legate all'attività svolta nel 2007, nonché il compenso per ore straordinarie che egli dichiara di aver prestato, contestate dal Municipio.

Conto No. 114.352.01 Contributo Consorzio Corpo pompieri di montagna

Il contributo è stato stralciato a seguito dello scioglimento del Corpo pompieri di montagna.

Educazione

Conto No. 220.312.01 Consumo energia elettrica asili

Vedi conto No. 009.312.01 Consumo energia elettrica stabili comunali.

Conto No. 220.436.00 Rimborso stipendi

L'importo di Fr. 9'755.60, si compone del recupero di un importo da un Istituto assicurativo, che ha riconosciuto il diritto del Comune ad un rimborso per assenza di una docente di Scuola dell'infanzia per infortunio. Gli importi, versati in un primo tempo erroneamente alla Delegazione scolastica consortile, sono quindi stati girati, da questa ultima, alla Cassa comunale.

Conto No. 222.361.00 Contributo al Cantone per scuole speciali

La differenza rilevante fra preventivo e consuntivo è determinata dal cambiamento d'approccio del Cantone, nell'ambito specifico a seguito dell'imminente entrata in vigore dell'Lfamm. Per l'anno 2006 non sono quindi stati prelevati i contributi per gli asili nido.

Cultura e tempo libero

Conto No. 330.430.00 Vendita vino

Si osserva che l'operazione di compra - vendita di vino, promossa dal Comune a beneficio dei cittadini, pur non essendo di per sé onerosa, in quanto la Cassa comunale applica un esiguo margine di guadagno a rifusione delle spese sostenute, appare deficitaria. Anche in questo tipo di operazione dunque si legge il compimento di atti scorretti ai danni del Comune.

L'utile teorico avrebbe dovuto essere di circa Fr. 2'500.00.

Conto No. 333.314.00 Manutenzione aree comunali

Le spese accollate al conto in questione sono tutte legate a prestazioni di manutenzione e decorazione floreale di aree comunali. In quest'ottica, ritenuto che il valore di consuntivo 2005 già superava il valore di preventivo 2006, si può concludere che il sorpasso registrato in corrispondenza di questo conto è legato ad una valutazione di preventivo troppo ottimista.

Conto No. 333.436.00 Recupero spese manutenzione aree comunali

A questo proposito si sottolinea la mancata delimitazione recupero dell'importo d'ammontare pari Fr. 6'000.00, corrisposto dal Consorzio scolastico a titolo di partecipazione. Questo importo, in effetti, è stato incassato nel corso del 2007.

Previdenza sociale

Conto No. 550.361.00 Contributo al cantone per AVS/AI/IPG/AD/PC

Il sorpasso di spesa, rispetto al preventivo si spiega in parte con l'imposizione, a carico dell'esercizio 2006, di contributi legati all'anno precedente. Infatti, in corrispondenza del conto in questione, sono registrati due importi, per un ammontare complessivo pari a Fr. 71'202.30 a conguaglio della quota di oneri relativa all'anno 2005.

Traffico

Conto No. 662.314.00 Manutenzione strade, piazze e posteggi

L'esiguità della documentazione a disposizione non ha consentito di rassegnare un commento assolutamente esaustivo circa il sorpasso registrato in corrispondenza di tale conto. Nel frattempo si è potuto appurare che tali spese sono state sostenute, in ragione di Fr. 18'900.00 per far fronte ad eventi straordinari legati al maltempo, Fr. 18'695.00, per la sistemazione di Via S.M. Maddalena e del posteggio della Coop di Taverne, e Fr. 17'806.00 per il taglio di piante in via 700° e Traversee.

Conto No. 662.314.01 Sgombero neve

Le forti precipitazioni nevose sono alla base del sorpasso degli esborsi rilevanti rispetto al preventivo.

Conto No. 662.314.03 Opere di moderazione del traffico

Si tratta delle spese per l'esecuzione delle opere di moderazione del traffico in via Ungé e via Comunale, zona sottopasso autostradale.

Conto No. 662.319.00 Rimborsi abbonamento arcobaleno

Malgrado l'esiguità della maggiore spesa, è giusto sottolineare che anche in questo caso non è stato possibile provare la regolarità delle operazioni in quanto uno dei due giustificativi prodotti non era completo.

Conto No. 662.431.00 Recupero carte giornalieri FFS

L'ambito specifico è stato oggetto d'irregolarità per un importo pari a Fr. 20'162.00 d'introiti mancanti. Questo importo è stato addebitato al conto 995.330.01 "Rettifiche esercizi precedenti".

Conti No. 662.436.03 e 04 rispettivamente Rimborso aziende per prestazioni UT e contributo AEC per manutenzione strade

Gli accrediti a questo proposito non sono stati eseguiti. L'azienda che ha curato la tenuta della contabilità per l'anno 2006 non rilevando l'accredito a beneficio del Comune e non disponendo d'informazioni circa il riparto interno dei costi di manutenzione, non ha proceduto alle registrazioni per l'anno in questione. Teniamo a precisare che la situazione del consuntivo del Comune è conforme a quelli delle aziende, in relazione ai quali non figura la relativa spesa.

Conto No. 662.436.05 Privativa AEC

A partire dall'anno 2005 è stato introdotto il sistema della tassazione degli immobili comunali, fruitori della distribuzione dell'energia elettrica. Fino a tale epoca, la concessione gratuita dell'energia elettrica a beneficio degli immobili comunali compensava la concessione, da parte del Comune alla sua azienda, del monopolio di distribuzione dell'energia in questione, entro i confini del Comune. Dal 2005, appunto, anche in considerazione della necessità di prepararsi adeguatamente alla cessione degli impianti dell'Azienda elettrica comunale alle AIL SA, il Comune è stato tassato secondo i consumi, beneficiando però di un'indennità di cessione della privativa che, nel 2006 appunto ha raggiunto la somma ragguardevole di Fr. 217'718.50.

Conto	Descrizione	Comune		Aziende	
		Costi	Ricavi	Costo Az.	Ricavi Az.
009.312.01	Consumo energia elettrica stabili comunali	6'816.75			6'335.25
220.312.01	Consumo energia elettrica asili	11'040.25			10'260.45
334.312.00	Consumo energia elettrica società locali	23'684.50			22'011.60
339.312.00	Consumo energia elettrica stabili parrocchiali	21'394.70			19'883.55
662.312.00	Cons. energia elettrica illuminazione pubblica	36'791.10			34'192.50
662.436.05	Privativa AEC		217'518.50	217'718.50	
		99'727.30	217'518.50	217'718.50	92'683.35

Differenza dovuta all'IVA

7'043.95

Differenza da correggere

-200

La differenza riscontrata verrà sistemata nei conti consuntivi 2007.

Ambiente

Conto No. 772.430.00 Ricavo gestione rifiuti

Esiste un'evidente discrepanza fra il preventivo ed il consuntivo. Si tratta evidentemente di una stima eccessiva del primo, finalizzato a dimostrare l'autofinanziamento del servizio, non realizzato nella realtà. Sul conto gravano inoltre Fr. 35'743.10, dovuti ad un'errata delimitazione delle tasse 2005.

Finanze e imposte

Conto No. 990.318.01 Spese esecutive incasso imposte

Si tratta degli onorari e delle spese corrisposte per gli incassi in via esecutiva delle imposte comunali, promosse da terzi verso i morosi.

Conto No. 990.400.00 Imposta comunale persone fisiche

I tempi tecnici, necessari ai fini dell'allestimento del conto consuntivo 2006, ci permettono di operare un confronto fra la valutazione del gettito delle persone fisiche, operato in collaborazione con la ditta alla quale è stata affidata la ricostruzione dei conti del 2006 ed il Municipio, e l'accertamento del gettito d'imposta cantonale per il Comune di Torricella-Taverne.

Questo ultimo indica un gettito delle persone fisiche così composto:

- emesse Fr. 3'425'879.00 e valutate Fr. 550'847.00	Fr.	3'976'726.00
- applicando il moltiplicatore del 95%	Fr.	3'777'889.70
- gettito esposto	Fr.	3'700'000.00

Il gettito esposto è molto simile a quello accertato.

Conto No. 990.401.00 Imposte persone giuridiche

Maggiore prudenza è stata dimostrata nell'ambito della valutazione del gettito d'imposta delle persone giuridiche. Rispetto ai dati pubblicati dal Cantone il 26 maggio 2008, il gettito in questione è sensibilmente più basso rispetto all'accertamento:

- accertato (emesse Fr. 502'081.00 ,valutate Fr. 193'866.00)	Fr.	695'947.00;
- applicando il moltiplicatore politico del 95%	Fr.	661'149.65;
- importo a consuntivo	Fr.	570'000.00.

Vista l'importanza delle imposte valutate, per rapporto al totale, la prudenza dimostrata è giustificata.

Conto No. 993.441.05 Percentuali patenti caccia e pesca

Il conto è stato oggetto di malversazioni per un importo pari a Fr. 8'548.90 al quale andrebbe aggiunto il margine del Comune.

Conti No. 995.330.00 e 995.330.01 Costi malversazione pratica Zambelli e irregolarità diverse

Sono riassunti gli oneri legati a malversazioni compiute da dipendenti comunali perseguiti, ad assestamenti relativi ad esercizi precedenti ed a registrazioni con giustificativi incompleti, per un ammontare complessivo pari a Fr. 400'030.30. registrate nel corso dell'anno 2006 dall'ex segretario comunale. Per quanto riguarda in particolare il secondo conto, si osserva che lo stesso contiene sia gli importi relativi alle pratiche Zambon e Solcà, sia quelli legati ad irregolarità diverse.

BILANCIO PATRIMONIALE CHIUSO IL 31 DICEMBRE 2006

Di solito il bilancio non si presta a particolari commenti, al momento della chiusura dei conti: lo stesso segue parallelamente le gestioni corrente e degli investimenti e fornisce, per rapporto ai risultati di queste ultime, informazioni relative all'evolvere della situazione patrimoniale del Comune.

Eventuali rettifiche di bilancio possono essere effettuate per giustificati motivi, soltanto attraverso decisioni del legislativo.

Nel nostro caso, invece, a causa delle gravi vicende che hanno afflitto l'amministrazione comunale, il bilancio patrimoniale fornisce importanti dettagli circa la gravità delle malversazioni.

I conti consuntivi 2006 evidenziano inoltre nuovamente un aumento del debito pubblico netto di Fr. 558'084.- che al 31.12.2006, in considerazione degli importanti investimenti registrati nel corso dell'anno, risulta essere di Fr. 9'123'023.

Conto 100.00 Cassa

L'assenza di una cassa e della registrazione sistematica degli introiti e delle spese attraverso tale strumento ha senz'altro facilitato le malversazioni ai danni del Comune. A prescindere dall'ordine indiscutibile delle operazioni e dei documenti, derivante dall'introduzione di una cassa registratrice e del relativo conteggio delle spese e dei ricavi, è ora possibile un confronto, benché basato su dati parziali e steso a titolo statistico, degli introiti 2006, normalmente registrati in cassa con quelli 2008, registrati nelle prime trentacinque settimane:

Prestazione	Incasso 2008 Fr.
Certificato di domicilio	2'760.00
Autentica di firma	1'960.00
Certificato di buona condotta	140.00
Dichiarazione di avvenuto pagamento imposte	20.00
Stato di famiglia	500.00
Autorizzazione di soggiorno	360.00
Certificato di esistenza in vita	40.00
Carte giornaliere FFS	14'940.00
Carte d'identità	7'140.00
Passaporti	3'178.00
Patenti caccia alta	4950.00
Patenti caccia cinghiale	400.00
Tessere di caccia	650.00
Patenti pesca	4'180.00
Totale	41'218.00

Conto 139.99 Pratica Zambelli prelevamenti e costi non giustificati

Questo conto in particolare enuncia una lunga sequela di prelevamenti non giustificati e nascosti, operati dal funzionario a danno del Comune, per un ammontare complessivo di Fr. 1'638'186.25 di cui Fr. 336'697.55 relativi al 2006. In verità, fra la somma degli importi menzionati e quella menzionata dall'atto d'accusa v'è una discrepanza corrispondente alle malversazioni perpetrate nel corso dell'anno 2007 (Fr. 43'369.20).

Tali importi rappresentano un credito del Comune nei confronti dell'ex funzionario e, almeno in parte, saranno recuperati attraverso gli accordi raggiunti fra le parti. Saranno restituiti gli importi malversati a favore della Filarmonica, da parte di quest'ultima. Gli importi recuperati saranno contenuti nei conti 2008 e 2009 (Fr. 800'000.00 ca.).

Conto 240.00 Accantonamento pratica Zambelli prelevamenti e costi ingiustificati

Il conto permette l'equilibrio del bilancio e documenta la perdita subita dal Comune per l'importo complessivo di Fr. 1'638'186.25, fino al 31 dicembre 2006.

Conto 111.501.00 Veicolo polizia comunale (chiuso)

L'acquisto di un automezzo per la polizia comunale è stato oggetto di decisione del legislativo, il 17 ottobre 2005. In tale occasione, il Consiglio comunale ha stanziato un credito d'ammontare pari a Fr. 40'000.00. Posto che la spesa sostenuta corrisponde a Fr. 39'720.00, l'investimento è ritenuto liquidato attraverso la deliberazione sui conti consuntivi 2006.

Conto 116.563.00 Costruzione rifugio pubblico PCi (non chiuso)

I lavori di costruzione del rifugio PCi, per i quali la Cassa comunale ha corrisposto esborsi durante l'intero 2006, sono proseguiti anche durante l'anno successivo. Sulla liquidazione delle opere e sul rispetto del limite di credito votato, per un ammontare di Fr. 649'856.-, si riferirà attraverso il commento relativo alla gestione 2007.

Conto 221.501.00 Prefabbricato scuola comunale (chiuso - credito suppletorio)

Trattandosi di un ambito per il quale è stato imperativo l'operare con la massima sollecitudine, il Consiglio comunale ha stanziato un credito d'ammontare pari a Fr. 150'000.00, il 29 maggio 2006. A fine anno 2006 il credito era stato oggetto di un superamento pari al 42% ca. di quanto votato. Il sorpasso, ben superiore alla quota del 10% ammessa a norma dell'articolo 168 LOC:

Credito suppletorio

Art. 168 *1Il credito suppletorio è il complemento di un credito d'investimento.*

2Il credito suppletorio deve essere chiesto se il sorpasso accertato sarà di almeno il 10% del credito originario e superiore a fr. 20'000.--. Tali sorpassi devono essere approvati con apposito messaggio secondo le norme previste per i relativi crediti.

...

Il Municipio, dunque, riprenderà l'argomento attraverso un messaggio specifico.

Conto 221.501.01 Risanamento amianto scuola comunale (chiuso)

Rispetto al messaggio per la richiesta del credito necessario, sono state constatate due differenze dovute ad un'errata registrazione contabile:

- Ore effettuate dal personale ausiliario di Fr. 3'872.00;
- Due fatture della ditta Ochsner per Fr. 1'634.45.

L'investimento può essere considerato terminato.

Conto 661.501.01 Partecipazione Piano trasporti luganese (non chiuso: secondo credito quadro per il quadriennio)

La quota di Fr. 117'000.00 rientra nel credito concesso dal Consiglio comunale il 14 novembre 2005, per un ammontare di Fr. 351'000.00. Il conto sarà oggetto di ulteriori commenti nell'ambito di analoghi messaggi relativi ai prossimi conti consuntivi.

Conto 662.501.02 Esproprio sedimi per allargamenti stradali (non chiuso: secondo credito quadro)

Per tale operazione, il Consiglio comunale, il 26 gennaio 2004, ha stanziato un credito d'ammontare pari a Fr. 70'000.00. Il saldo del conto generale dell'investimento in questione, il 31 dicembre 2006 corrispondeva all'importo di Fr. 47'977.25. La disponibilità residua è tale per cui la liquidazione dell'opera sarà ulteriormente commentata.

Conto 662.501.06 Sistemazione Via industria, ponte del Vedeggio e sottopasso FFS (chiuso)

Con il versamento, a saldo, di Fr. 19'368.00, l'investimento, consistente in una progettazione specifica, può essere considerata liquidata entro i termini del preventivo, pari a Fr. 20'000.00, di competenza del Municipio.

Conto 662.501.08 Sistemazione strade comunali lotto 2 (non chiuso)

Il tema, appena abbozzato, come si può ben vedere dalla spesa risalente al 2006, riguarda principalmente il 2007.

Conto 662.501.10 Illuminazione pubblica e posa idranti (chiuso)

L'opera è stata integrata in quelle specifiche relative ai tratti stradali oggetto di rifacimento. In quest'ottica il conto è stato chiuso.

Conto 771.501.03 Protezione sorgenti (canalizzazioni ai Monti) (non chiuso)

Il Municipio, estensore del presente messaggio, ha raccolto l'eredità legata al tema specifico. Evidentemente si tratta di un ambito per nulla concluso che, benché il credito per la fase di realizzazione sia stato stanziato il 21 febbraio 2005, non è ancora entrato nella fase d'esecuzione dei lavori. Municipio e Consiglio comunale, nell'ambito dell'esercizio delle rispettive competenze, dovranno verosimilmente pronunciarsi ancora sull'argomento.

Conto 771.501.04 Canalizzazione in zona Degh/Dosso (non chiuso)

La liquidazione dell'opera è avvenuta dopo la chiusura dell'esercizio 2006. L'oggetto sarà quindi contesto per la stesura di commenti futuri.

Conto 771.501.05 Canalizzazione in Via alla Bolla (non chiuso)

Si veda il commento al conto precedente.

Conto 771.501.06 Canalizzazione in Via Sarecc (non chiuso)

L'opera è stata liquidata nel corso del 2007.

Conto 771.501.08 Ampliamento IDA (chiuso)

Visto l'andamento del conto: nessun movimento dal 2002 l'investimento è chiuso.

Conto 771.661.03 Contributi di costruzione delle canalizzazione

Attraverso un mandato esterno è stata ricostruita precisamente la mappa dei contributi incassati. Trattandosi di un ambito di contribuzione che si è svolto durante un periodo piuttosto lungo, l'accertamento si è rivelato piuttosto laborioso. Ora, però, l'amministrazione comunale dispone di una base solida sulla quale fondare il recupero di crediti del Comune, all'incasso dei quali non si sarebbe mai potuto rinunciare non fosse altro che in virtù della necessità di applicare rigorosamente il principio della parità di trattamento fra i cittadini.

A prescindere dalle informazioni che precedono la situazione d'incasso dei contributi di costruzione della canalizzazioni, ad oggi, può essere così sintetizzata:

- Contributi emessi (al netto di interessi)	Fr. 4'385'757.40
- Contributi incassati (al netto d'interessi)	Fr. 4'350'383.10
- Contributi da incassare	Fr. 35'374.30

Nel corso dell'anno 2007/2008 questi dati saranno ripresi nella contabilità, riservate le opportune verifiche, in virtù delle quali i dati esposti in precedenza sono da considerare provvisori. Diverse sono infatti le casistiche che necessitano di una precisazione e di una regolarizzazione.

Conto 779.501.01 Aggiornamento del Piano regolatore (non chiuso)

La revisione, concretizzatasi con l'adozione dello strumento in occasione del Consiglio comunale 17 marzo 2008. Al 31 dicembre 2006 il conto non poteva quindi essere chiuso.

Conto 779.501.04 Misurazione ufficiale fuori zona RT (non chiuso)

L'opera, intrapresa nel corso del 2003, si è conclusa il 4 settembre 2006, con il versamento del saldo al progettista designato. La spesa lorda totale, sopportata del Comune per tale operazione ha raggiunto l'importo di Fr. 161'707.10, contro un credito stanziato dal Consiglio comunale, il luglio 2003, d'ammontare pari a Fr. 161'400.00. L'investimento

non può essere annoverato fra quelli liquidati, tenuto conto che, benché tutti i sussidi promessi sono stati incassati, manca il contributo del Consorzio RT.

Conclusione

A seguito dei fatti illeciti commentati, il Municipio ha operato ai fini della messa in sicurezza delle operazioni legate ai pagamenti correnti, moltiplicando controlli sistematici ed attuando misure volte ad escludere la possibilità della promozione di pagamenti non visti da più persone, poi raccomandate dalla Sezione degli Enti locali a tutti i Comuni ticinesi. Accanto a misure nell'ambito della sicurezza, sono state attuate innovazioni legate specificatamente alla contabilità. Già a partire dall'esercizio 2008 il piano dei conti è stato rivisto integralmente per renderlo consono alle direttive governative in vigore. L'analisi e l'approvazione di questi conti comporteranno qualche difficoltà legata ai tempi di adattamento alla nuova versione, rispettivamente alle modalità di confronto fra documenti diversi (preventivi e consuntivi e atti di anni antecedenti).

Riprendendo le note introduttive, teniamo a ribadire che, quella di proporre di approvare i conti del Comune, malgrado le citate e documentate difficoltà, è una scelta del Municipio, nel segno dell'assunzione di responsabilità del Comune. L'alternativa avrebbe potuto essere quella di proporre ed ottenere di respingere i conti consuntivi del Comune per l'anno 2006, lasciando poi al Consiglio di Stato, quale autorità di vigilanza, il compito di approvare il documento. Essendo quest'ultimo un atto prettamente tecnico, allestito da un organo peritale esterno, la decisione del Consiglio di Stato, verosimilmente, non potrebbe differire molto da quella del Comune. In quest'ottica, il Municipio propone di approvare il conto consuntivo 2006, con un voto tecnico, che esprime la volontà politica degli attori locali di andare oltre, seppure sulla base di premesse assolutamente nuove e diverse.

Tutto ciò considerato, in virtù delle difficoltà incontrate nel concludere la gestione 2006 e vedendosi nella necessità di approvare al più presto il Conto consuntivo 2006 del Comune di Torricella-Taverne, premessa irrinunciabile sul cammino della normalizzazione dell'attività amministrativa del Comune, al Municipio non resta che esortare il Consiglio comunale a:

risolvere:

1. È approvato il conto consuntivo del Comune di Torricella-Taverne per l'anno 2006 che indica spese pari a Fr. 8'091'575.77, ricavi pari a Fr. 8'363'416.80, per una maggiore entrata pari a Fr. 271'841.03;
2. È approvato il bilancio patrimoniale del Comune chiuso il 31 dicembre 2006.;
3. È approvato il conto degli investimenti del Comune di Torricella – Taverne per l'anno 2006, che indica una spesa totale pari a Fr. 1'801'734.50, ricavi per un ammontare pari a Fr. 971'809.60, e quindi una maggiore spesa pari a Fr. 829'924.90.
4. Si dà scarico al Municipio della gestione 2006.

PER IL MUNICIPIO

Il Sindaco:

Il Segretario:

Antonello Gatti

Remo Signorelli

Annessi:

- 1 bilancio patrimoniale chiuso il 31 dicembre 2006;
- 1 Conto di gestione corrente 2006;
- 1 conto degli investimenti 2006;
- 1 tabella degli ammortamenti;
- 1 riassunto del consuntivo;