

Torricella-Taverne, 28 ottobre 2009

# Messaggio municipale

**No. 40-2009**

che accompagna la richiesta di credito di Fr. 700'000.00 da destinare al finanziamento della creazione di punti di raccolta dei rifiuti.

<b>RM. No.</b>	<b>892</b>
<b>Data</b>	<b>2 novembre 2009</b>
<b>Dicastero</b>	<b>Ambiente</b>
<b>Per esame alla Commissione della gestione e Commissione opere pubbliche</b>	

1

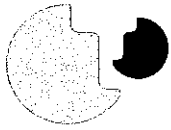
Signora Presidente,  
Signore e Signori Consiglieri Comunali,

Sin dal momento del suo insediamento, il Municipio ha percepito l'insoddisfazione generale per il funzionamento del servizio di raccolta ed eliminazione dei rifiuti:

- I cassonetti esistenti, per la maggior parte mobili e situati ai margini delle strade, sono poco estetici e, in certi periodi, causano cattivi odori e danno un senso di disordine generale;
- Il Centro di raccolta separata dei rifiuti "Orpera" rappresenta una soluzione provvisoria e precaria, mentre la sua gestione dà spesso adito a reclami;
- L'organizzazione generale dello smaltimento dei rifiuti comprende doppi servizi e quindi costi evitabili;
- Le tasse, ed in generale l'applicazione del Regolamento vigente, risalente ad una quindicina d'anni or sono, sono elementi che si prestano facilmente ad interpretazioni diverse, il che aumenta le probabilità che si verifichino procedure contenziose.

Di fronte a tale situazione il Municipio ha reagito prontamente, costituendo un Gruppo di lavoro, formato da rappresentanti dello stesso esecutivo, funzionari al servizio dell'amministrazione e da un consulente esterno, professionalmente attivo nell'ambito dell'eliminazione dei rifiuti della Città di Lugano.

Il Gruppo di lavoro, inizialmente, ha promosso un'analisi complessiva del tema dei rifiuti,



focalizzando poi l'attenzione sui seguenti livelli d'intervento:

- La priorità è stata assegnata allo smaltimento dei rifiuti solidi urbani e del vetro, attraverso lo studio del tema dei contenitori interrati decentrati;
- In seguito si tratterà di affrontare il livello di necessità successive, connesse con l'organizzazione della raccolta di tutte le altre categorie di rifiuti, smaltite attraverso l'Ecocentro Orpera, approntando parallelamente la regolamentazione del servizio così definito.

Per quanto attiene al primo tema menzionato, quello della definizione dei punti di raccolta ed alle modalità di consegna, rispettivamente di evacuazione dei rifiuti solidi urbani, da un canto si tratta di educare, anche attraverso l'imposizione di sanzioni pecuniarie, i comportamenti in contrasto con le normative vigenti quanto alla consegna dei rifiuti. D'altro canto, si tratta di migliorare, spesso creandoli, centri di raccolta al passo con i tempi, tali da non creare immissioni e da garantire l'assorbimento di tutti i rifiuti prodotti.

2

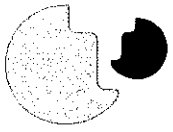
La realizzazione di contenitori interrati, in molti Comuni ha concorso a migliorare l'immagine dei depositi dei rifiuti domestici, consentendo l'eliminazione dei cassonetti classici e degli ammassi di detriti spesso accatastati a lato degli stessi. I contenitori classici hanno altresì la caratteristica di guastarsi a seguito di alcune vuotature apparendo poi indecorosi durante il periodo della loro durata.

Il Gruppo di lavoro istituito dal Municipio di Torricella-Taverne è giunto alla conclusione che una migliore organizzazione del servizio per la raccolta dei rifiuti solidi urbani all'interno del comprensorio comunale, passa attraverso la realizzazione di stazioni di raccolta dotate di contenitori interrati. Allo scopo di definire l'ubicazione delle infrastrutture che si propone di realizzare, i nostri servizi al territorio hanno allestito un piano delle zone di raccolta – annesso 1 - all'interno delle quali si troveranno gli spazi pubblici necessari ai fini della messa in opera dei contenitori interrati. Operando in tal modo è stato ripreso ed adattato uno studio già allestito dal Municipio nel corso dell'anno 2004, riutilizzato in gran parte e sicuramente utile anche in occasione dell'attuazione delle fasi successive dei lavori.

Sulla base del suddetto piano di suddivisione territoriale dell'ubicazione dei punti di raccolta degli inerti, si è proceduto alla definizione del numero di contenitori esistenti, definendo poi la quantità di infrastrutture necessarie, fondando le scelte sulle esperienze altrui, sui quantitativi di rifiuti prodotti nel Comune in passato e chiamando a consulto l'operatore ora incaricato dello sgombero e del trasporto dei rifiuti.

Dove l'inserimento si è rivelato possibile e necessario per rapporto alla presenza di abitazioni o attività economiche che lo richiedono, è stata prevista la posa di contenitori per il vetro.

Il concetto poggia sull'idea di realizzare la raccolta separata dei rifiuti prevalentemente



attraverso il miglioramento dell'Ecocentro Orpera, che con il tempo, oltre ad essere oggetto di miglioramenti strutturali e di funzionamento, dovrebbe divenire punto di raccolta polifunzionale.

Detti rilievi circa i contenitori da lt 800 presenti e valutazioni di contenitori interrati da realizzare, possono essere sintetizzati attraverso la tabella seguente:

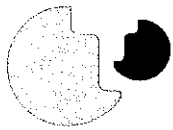
Numero zona	Cassonetti da 800 litri	Numero cassonetti interrati	
		RSU	Vetro
1	4	3	
2	6	2	
3	4	2	
4	3	1	
5	6	3	
6	1+3 interrati	5	1
7	7	3	
8	13	5	1
9	16	6	1
10	21	5	1
11	5	2	
		<b>37</b>	<b>4</b>
		<b>41</b>	

3

Per quest'ultima valutazione, ci si è avvalsi dell'esperienza di chi opera, nel campo specifico su scala più ampia.

#### Considerazioni legate alla pianificazione del territorio e procedura

Salvo un caso puntuale, che procederemo a sottoporre al Consiglio comunale attraverso un messaggio specifico, la posa di contenitori interrati rientra fra gli usi dei beni amministrativi del Comune che non richiedono adattamenti pianificatori di sorta. La Sezione per lo sviluppo territoriale, interpellata in proposito, ha confermato tale tesi.



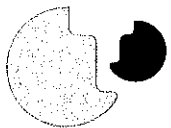
Ogni punto di raccolta dei rifiuti solidi urbani, integrati, laddove necessario, con i relativi contenitori per il vetro perso, dovranno essere oggetto di una domanda di costruzione. La procedura così attuata, garantirà ai vicini la possibilità di formulare osservazioni circa l'ubicazione delle infrastrutture, mediante l'inoltro di opposizioni.

### Costi

Ritenuto che la posa di tutti i contenitori interrati è prevista in corrispondenza di altrettante proprietà comunali, non sono previsti costi per l'esproprio di terreni. L'esperienza e le verifiche esperite dai nostri Servizi al territorio hanno permesso di determinare nell'importo di Fr. 15'000.00 il costo medio dell'acquisto e della posa di ciascun contenitore interrato, IVA compresa. In quest'ottica, il costo dell'opera si presenta come segue:

4

Numero zona	Numero cassonetti interrati		Costo	
	RSU	Vetro	al pezzo	Totale
1	3		15'000	45'000
2	2		15'000	30'000
3	2		15'000	30'000
4	1		15'000	15'000
5	3		15'000	45'000
6	5	1	15'000	90'000
7	3		15'000	45'000
8	5	1	15'000	90'000
9	6	1	15'000	105'000
10	5	1	15'000	90'000
11	2		15'000	30'000
	<b>37</b>	<b>4</b>		
Totale parziale	41			615'000
	Progettazione, direzione lavori e imprevisti			85'000
	<b>Totale generale</b>			<b>700'000</b>



Alla spesa di Fr. 615'000.00 si aggiungono le spese legate alla progettazione di dettaglio delle opere, alla formulazione delle domande di costruzione ed alla direzione dei lavori, oltre ad un margine destinato al finanziamento di imprevisti. Parte di questi costi, almeno per ciò che attiene alla direzione dei lavori sui cantieri, potrà essere recuperata mediante l'impiego del personale dei nostri Servizi al territorio.

### Conseguenze finanziarie dell'investimento

Il dimensionamento dei contenitori interrati, rapportato al numero di impianti disseminati sul territorio, consente di affermare che la vuotatura dei raccoglitori d'immondizia, potrà avvenire a scadenza settimanale.

5

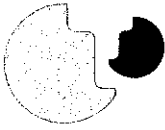
Da un'offerta indicativa richiesta dai Servizi al territorio, emerge che il costo per una vuotatura di un contenitore interrato ammonta a Fr. 28.00, IVA e trasporto dei rifiuti all'inceneritore compresi. Ritenuto il numero dei contenitori da posare, il costo di vuotatura e la scadenza settimanale dell'operazione, si può concludere che il costo a tale titolo, dopo l'investimento, sarà così determinato:

Fr. 28.00 x 41 (contenitori) x 52 (settimane) = Fr. 59'696.00

Il consuntivo 2008, per le stesse prestazioni menzionate, indica una spesa pari a Fr. 113'573.60. Ciò ci permette di concludere che, attraverso l'investimento proposto il Comune opererebbe un risparmio sui costi di raccolta e trasporto dei rifiuti, pari a **Fr. 53'877.60**.

Se ipotizziamo che per l'investimento sollecitato dal Municipio, il Comune dovrà far capo interamente a capitale di terzi, per il quale il Comune potrebbe essere chiamato a corrispondere un interesse del 2.5%, risulterebbe un costo per il capitale investito pari a Fr. 17'500.00. Calcolando l'ammortamento delle opere in ragione di un tasso del 10%, deriverebbe che il costo economico per il Comune, da questo punto di vista, ammonterebbe a Fr. 70'000.00 per il primo anno. L'onere netto per il Comune, il primo anno dopo l'investimento, sarebbe, nell'eventualità di dover acquisire l'intero capitale da terzi, pari a Fr. 87'500.00 – 53'877.60 = Fr. 33'622.40.

Mantenendo i tassi e le condizioni menzionate in precedenza, l'investimento risulterebbe neutro, per le finanze del Comune, già a contare dal sesto anno dopo la sua promozione, mentre dal settimo anno costituirebbe una minor spesa per il Comune rispetto a quanto speso oggi per lo stesso servizio.



### Fasi d'opera successive

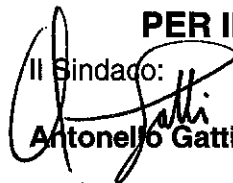
Sulla base degli atti elaborati dai Servizi al territorio, occorrerà attribuire un mandato esterno per l'adattamento degli atti d'appalto compresi nello Studio per l'implementazione di cassonetti interrati del gennaio 2004, per l'allestimento delle domande di costruzione specifiche e la messa a concorso degli acquisti delle parti prefabbricate e dei lavori di posa di queste ultime. Tale fase di approfondimenti consentirà di ripartire esattamente competenze ed oneri legati alla Direzione dei lavori, fra operatori esterni e servizi comunali. I tempi prevedibili per la messa in esercizio delle opere sono stimati in dodici mesi almeno. I tempi relativamente lunghi sono determinati dalla necessità di scaglionare gli interventi così da non creare eccessivo scompiglio all'interno delle zone residenziali.

### Conclusione

6

Ritenuta la necessità di riordinare le modalità di consegna e raccolta dei rifiuti, nonché l'assoluta sostenibilità dell'opera, il Municipio esorta il Consiglio comunale a deliberare:

- 1. È approvato il progetto di implementazione di contenitori per rifiuti interrati nel Comune di Torricella-Taverne;**
- 2. È stanziato un credito d'investimento d'ammontare pari a Fr. 700'000.00 destinato al finanziamento dell'acquisto e della posa di quarantuno contenitori interrati nel comprensorio del Comune di Torricella-Taverne;**
- 3. La spesa andrà a carico del conto degli investimenti relativo all'anno in cui sarà sostenuta;**
- 4. A norma dell'articolo 13 capoverso 2 della Legge organica comunale, il credito dovrà essere utilizzato entro il 31 dicembre 2011, pena la perenzione della concessione.**

**PER IL MUNICIPIO**  
Il Sindaco:  
  
Antonello Gatti

Il Segretario:  
  
Remo Signorelli

Annessa:

1 planimetria