

Servizi amministrativi
CH-6808 Torricella
Telefono 091 935 75 10
www.torricella-taverne.ch

Torricella-Taverne, 30 novembre 2009

Messaggio municipale

No. 44-2009

che accompagna la richiesta di approvazione del preventivo del Comune di Torricella-Taverne per l'anno 2010.

RM. No.	1003 e 1
Data	14 dicembre 2009 e 11 gennaio 2010
Dicastero	Amministrazione
Per esame alla Commissioni della gestione	

1

Signora Presidente,
Signore e Signori Consiglieri Comunali,

Preambolo

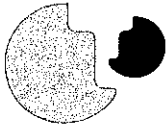
Quello che sta per concludersi, per l'amministrazione comunale di Torricella-Taverne, è stato un anno travagliato. Lo è stato dal punto di vista amministrativo, giacché vi sono dovuti concentrare due esercizi normali (due preventivi, due consuntivi) e lo è stato soprattutto dal profilo politico e della conduzione dell'amministrazione.

Il Municipio ha faticato a trovare una strada praticabile, messo di fronte ad un'enormità di necessità e, d'altronde, confrontato con esigenze formali, in parte auto imposte, ben superiori a quelle imposte dal diritto.

Ora, ben si sa che il ruolo del Municipio, nello stendere un messaggio programmatico, qual è quello che accompagna il preventivo dei costi e dei ricavi dell'amministrazione comunale per l'anno successivo, o di bilancio, a commento dei conti dell'anno trascorso, non deve e non può certo fomentare polemiche o rinfocolare acridità sopite e, tuttavia, proprio in questi momenti è opportuno porsi qualche interrogativo sul Comune che verrà, su come lo si vuole e su quali aspetti privilegiare.

Il Comune di Torricella-Taverne non è un'isola.

Ogni azione che vi si compie trova spazio nel repertorio del cicaleggio popolare. A quest'ultimo fa spesso eco la stampa parlata o scritta, affamata di sensazionalismo.



Servizi amministrativi
CH-6808 Torricella
Telefono 091 935 75 10
www.torricella-taverne.ch

Di ogni scelta che vi si adotta resta traccia negli archivi dello stesso Comune, dello Stato, dei Consorzi o delle Associazioni di cui il Comune è parte.

Spesso, quali attori al servizio di un ente pubblico si ha la tendenza a cedere alla tentazione di promuovere atti tesi a soddisfare bisogni immediati. Si adottano ad esempio decisioni volte non tanto al raggiungimento di uno scopo di pubblica utilità, quanto magari a mettere in difficoltà un avversario politico, osteggiandolo in un'azione per il raggiungimento di un obiettivo al quale egli, si presume, crede in modo particolarmente sentito.

In questo tipo di decisioni, dunque, non si tengono in particolare conto le conseguenze delle scelte adottate ma piuttosto il fine immediato perseguito. Così facendo si finisce per considerare l'ente pubblico come una serie di casualità consecutive.

2

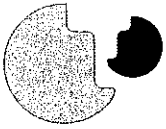
Ebbene, per quanto ci riguarda, siamo di avviso contrario; non esistono scelte importanti o scelte relative. Ogni decisione implica conseguenze delle quali chi la adotta deve tenere conto responsabilmente. In altre parole, parafrasando il grande drammaturgo Oscar Wilde, che nell'ambito della stesura del suo *De profundis*, attraverso parole amare, ma sagge, non smette un attimo di rimproverarsi le debolezze dimostrate potremmo concludere che nella vita di un uomo, come in quella di un ente, non esistono cose importanti o cose poco importanti, ma ogni cosa ha la stessa importanza e concorre nel tracciare il disegno finale.

In un Comune nel quale tutto procede al meglio l'ambito popolare, quello della stampa scandalistica così come quello degli interlocutori istituzionali non fanno commenti. Si limitano a prendere atto della capacità di cooperazione, di sviluppo e di elaborazione di soluzioni all'interno dell'ente.

Laddove invece, come nel nostro caso, il Comune è reduce da fatti incresciosi che ne hanno turbato profondamente il funzionamento amministrativo ed istituzionale fino al punto di rendere la credibilità dell'ente stesso quanto mai precaria, allora l'attenzione popolare, quella degli organi d'informazione e quella degli interlocutori istituzionali e non, si fa pressante e determina la classificazione del Comune, per rapporto agli altri.

In quest'ambito, quello dell'immagine, non certo intesa come esteriorità e qualità effimera quanto come percezione di solidità politico amministrativa dell'ente si opera la prima scelta. Vogliamo un Comune sempre allo sbaraglio, che riempia le pagine dei quotidiani e che non sappia uscire dalla spirale delle scaramucce interne tese a determinare, fra studenti ambiziosi più che brillanti, chi è il primo della classe, o vogliamo piuttosto una classe, evidentemente intesa in senso metaforico, di studenti tutti un po' più "secchioni", privi di aspirazioni mediatiche individuali ma votati piuttosto a far primeggiare l'intera classe?

All'interrogativo, evidentemente, soltanto i politici dapprima ed i cittadini poi potranno dare una risposta. Sta di fatto che fin che non si riuscirà ad uscire dalla dinamica "del primo della classe", Torricella-Taverne, come Comune citato, continuerà a suscitare sorrisi di sufficienza



Servizi amministrativi
CH-6808 Torricella
Telefono 091 935 75 10
www.torricella-taverne.ch

nel resto del Cantone e resistenze fra gli interlocutori di cui il Comune stesso necessita.

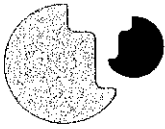
Una seconda scelta di fondo sta nella relazione fra azioni da compiere o compiute ed esternazioni promosse. Per la formulazione di queste ultime basta qualche attimo di ispirazione o di contrarietà. Per l'esecuzione delle prime occorrono determinazione e perseveranza.

Per sentire ogni sorta d'esempio di esternazione legata al funzionamento del Comune basta trascorrere anche solo poco tempo in Cancelleria comunale, magari rispondendo a qualche telefonata l'indomani di qualche fatturazione.

3 Per contro, per compiere azioni che migliorano in modo percettibile la vita della comunità sono necessari sforzi immani e procedure laboriose e passibili di continui ripensamenti o incoerenze fuorvianti. A prescindere dall'assenza di un piano finanziario per il quadriennio, la cui realizzazione è stata volutamente posticipata dall'agente esterno incaricato dell'allestimento in attesa dell'aggiornamento dei dati contabili, la pianificazione degli interventi da promuovere è stata allestita e decisa democraticamente dagli organi del Comune. Pur non tracciando priorità il Piano regolatore, con tutte le sue componenti, il Piano generale delle canalizzazioni, ora in fase di consolidamento attraverso il varo del Piano generale di smaltimento delle acque, ed il Piano generale dell'acquedotto, che sarà consegnato a giorni, sono atti programmatici che, nella misura in cui sono stati accolti dal Consiglio comunale e non contestati attraverso azioni popolari, devono essere intesi come espressione della volontà e dei bisogni della cittadinanza.

Il compito dell'autorità costituita non è quello di imboccare la via più semplice: quella delle esternazioni facili e delle complicazioni artificiali, atte ad inibire iniziative di pubblica utilità, quanto quella di seguire la strada delle realizzazioni. Quest'ultima è irta e cosparsa di ostacoli e difficoltà, ma è anche quella che rende un significato alle autorità locali e che giustifica ancora l'esistenza di unità amministrative dislocate sul territorio, equidistanti dal cittadino e dall'autorità superiore, così da riuscire a soddisfare le esigenze del primo fungendo da interlocutore con lo Stato.

Anche in questo caso al cittadino rendiamo l'onere di riconoscere la differenza fra i tatticismi partitici e la consistenza ed il valore degli atti compiuti, al momento opportuno.



Servizi amministrativi
CH-6808 Torricella
Telefono 091 935 75 10
www.toricella-taverne.ch

Coordinamento con altri documenti

Il Preventivo 2010, in ambito procedurale, non può essere considerato un'isola a sé stante. Esso infatti deve tener conto di scelte antecedenti, soprattutto legate all'esercizio 2009, non ancora concluso e tuttavia ricco di particolarità. Nell'adottare il preventivo 2009, la Commissione della gestione, proprio in considerazione degli eventi particolari che avrebbero contraddistinto lo stesso esercizio e trovatasi di fronte alla proposta del Municipio di operare ammortamenti straordinari importanti, dell'ordine del 90% circa dell'utile d'esercizio previsto, chiese al Municipio di procedere all'allestimento di un aggiornamento di preventivo a seguito del perfezionamento delle operazioni prospettate e meglio:

4

- Della formalizzazione della liquidazione dell'Azienda elettrica comunale;
- Del perfezionamento della vendita di due terreni patrimoniali da iscrivere fra i beni patrimoniali del Comune;
- Dell'incasso di importi quali recuperi parziali delle malversazioni perpetrate ai danni del Comune negli anni antecedenti il 2007.

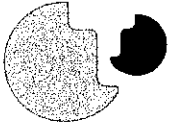
Per definizione, l'aggiornamento del preventivo del Comune può avvenire soltanto se attuato entro la fine dell'anno di pertinenza. Non si giustificerebbe infatti la rettifica del preventivo sulla base della constatazione della spesa o del ricavo effettivamente sostenuta o percepito.

In quest'ottica, l'aggiornamento del preventivo atto a sostanziare l'ammontare degli ammortamenti straordinari, per rapporto a concretizzarsi dei suddetti costi economici, avrebbe dovuto essere vagliato dal Consiglio comunale entro il 31 dicembre 2009.

La vendita dei terreni patrimoniali, corrispondenti alle particelle No. 721 e 1545 RFD è stata promossa attraverso l'esperimento di due tentativi d'asta pubblica, indetti il 30 settembre 2009 ed il 12 novembre 2009, andati entrambi deserti.

Conformemente alla decisione del Consiglio comunale a tal proposito, dunque, i due terreni continueranno ad essere proprietà comunali annoverate fra i beni patrimoniali dell'ente.

Per quanto attiene all'aspetto legato allo scioglimento dell'Azienda elettrica comunale, è ormai assodato che il Consiglio comunale approverà i conti 2009 verosimilmente in data 21 dicembre 2009. Attraverso tale deliberazione, sarà possibile disporre il trapasso dei conti dell'azienda al Comune, con effetto 12 novembre 2009, ottenere l'ultima notifica di tassazione dell'azienda e, posto che nel frattempo è stata regolata la questione del possesso di sostanza immobiliare, chiedere all'Autorità fiscale il nulla osta per la cancellazione dell'Azienda dal registro di commercio.



Servizi amministrativi
CH-6808 Torricella
Telefono 091 935 75 10
www.torricella-taverne.ch

L'ultimo incasso previsto, quello relativo ai ristorni a parziale risarcimento dei danni causati dalle malversazioni, è avvenuto nel corso dell'anno anche se, finora, non è ancora stata presentata la liquidazione dei ricavi per rapporto alle previsioni.

Da quanto precede emerge chiaramente che l'elaborazione di un aggiornamento di preventivo per una questione meramente legata ai tempi di elaborazione degli atti e di sviluppo delle tematiche (lo scioglimento dell'azienda elettrica comunale ha dovuto seguire il ritmo di due approvazioni di conti consuntivi durante l'autunno inverno 2009) non è possibile.

In quest'ottica, il Municipio formulerà le sue proposte, in tema di ammortamento straordinario, rispettivamente ammontare dell'utile da riportare a capitale proprio, in sede di consuntivo 2009. Ovviamente le scelte finali spetteranno al Consiglio comunale.

5

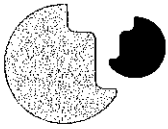
Preventivo 2010 gestione corrente

Riacciandoci al tema del capitolo precedente, per quanto attiene all'allestimento del bilancio preventivo, ci si è attenuti alle scelte di preventivo 2009 quanto alla determinazione della sostanza di riferimento per gli ammortamenti, ritenuti effettuati questi ultimi nella misura definita dal preventivo, per ciò che attiene a quelli ordinari, e l'impiego a tal proposito dei proventi del 90% circa dei ricavi straordinari.

In generale, attraverso il preventivo 2010 si osserva che, malgrado la crisi economica abbia frenato, in qualche misura, il processo, in generale si assiste ad un disimpegno dello Stato nell'ambito del finanziamento di servizi comunali e ad un trasferimento di oneri dal Cantone a carico dei Comuni. Gli esempi più evidenti a questo proposito sono i tagli dei sussidi degli stipendi dei docenti e gli aggravii nell'ambito del finanziamento dei trasporti pubblici, sui quali riferiremo nel dettaglio in seguito.

Accanto a tali nuove imposizioni dell'ente superiore, si assiste al progressivo smantellamento della solidarietà intercomunale, concretizzatasi quest'anno nella revisione della Legge sulla perequazione finanziaria proposta attraverso il messaggio governativo 6273, 30 settembre 2009, per la quale non si esclude l'entrata in vigore retroattiva, il 1° gennaio 2010, in caso di approvazione della misura nel corso dell'anno.

Tali innovazioni hanno intaccato notevolmente il margine di manovra del Comune che, attraverso il preventivo 2010 sussiste ancora grazie all'assottigliarsi del valore degli ammortamenti, in virtù dell'abbattimento della sostanza ammortizzabile, da ricondurre agli ammortamenti straordinari 2009. È pur vero che qualche riserva è costituita dal moltiplicatore preso in considerazione a titolo provvisorio (90%) che, è bene ricordarlo, rappresenta l'ultimo moltiplicatore fissato.



Servizi amministrativi
 CH-6808 Torricella
 Telefono 091 935 75 10
 www.toricella-taverne.ch

È ben evidente che qualora la crisi in atto dovesse perdurare e tradursi in un assottigliamento dei cespiti d'imposta, oggi non quantificabile e tuttavia ipotizzabile, potremmo trovarci in una situazione delicata da gestire, soprattutto per rapporto agli investimenti citati in passato, viepiù indispensabili.

Un altro elemento d'incertezza è rappresentato dalla continua evoluzione del trasferimento di oneri dal Cantone ai Comuni, di cui si è accennato brevemente in precedenza, che rappresenta un'incognita importante sui risultati futuri del nostro ente.

Per il momento il Municipio non ha avuto modo, poiché pressato da necessità interne all'amministrazione, di impegnarsi nel dialogo con lo Stato per definire misure di stabilità nei rapporti fra Stato e Comuni. Questo, tuttavia, dovrà essere un ambito degno della massima attenzione durante la fase di normalizzazione dell'attività amministrativa comunale.

6

Avvicinandoci al dettaglio della descrizione del preventivo 2010 possiamo affermare che il Municipio ha deciso di soprassedere all'inserimento di spese che, per definizione avrebbero dovuto trovar posto nella gestione degli investimenti, ad esclusione di un importo pari a Fr. 20'000.00, destinato al finanziamento delle strutture metalliche da posare all'interno del campanile, invece degli odierni impiantiti di legno ormai vetusti e non più sicuri e di un importo, al momento non quantificabile con precisione, da destinare ad interventi puntuali in corrispondenza delle strade lungo le quali la velocità è limitata a 30 km/h, al fine di renderle accettabili per l'autorità cantonale di riferimento.

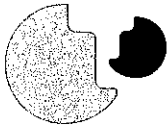
L'eccezionalità del 2009 non consente di raffrontare spese e ricavi preventivati nel 2009 e 2010. Tuttavia il fabbisogno da coprire mediante imposta 2009, pari a Fr. 4'432'707.45, determinato attraverso la neutralizzazione dei benefici della liquidazione dell'Azienda elettrica comunale è un valore che si presta ad un confronto e che, riprendendo il fabbisogno 2008:

- Imposte sul reddito e la sostanza	Fr.	3'900'000.00
- Imposte utile e capitale persone giuridiche	Fr.	850'000.00
- imposta immobiliare comunale	Fr.	340'000.00
- imposta personale	Fr.	40'000.00
- utile d'esercizio preventivato ./.	Fr.	<u>224'230.00</u>

Fabbisogno 2008	Fr.	4'905'770.00
-----------------	-----	--------------

permette di stabilire una tendenza. Il fabbisogno 2010 è di poco superiore a quello dell'anno precedente a dimostrazione dell'impegno del Municipio nei confronti della parsimonia e del controllo della spesa pubblica.

Procediamo quindi con l'approfondimento dei conti, mettendo in evidenza gli scostamenti



Servizi amministrativi
CH-6808 Torricella
Telefono 091 935 75 10
www.torricella-taverne.ch

rispetto al 2009, rispettivamente procedendo alla formulazione di commenti necessari ai fini della miglior comprensione del documento allegato.

Terminiamo questo approccio generico sottolineando che il piano dei conti è ancora oggetto di qualche grattacapo. Esistono molteplici conti ridondanti che, purtroppo non abbiamo potuto sopprimere in quanto già utilizzati nel recente passato. Malgrado tale peculiarità, siamo riusciti ad eliminare numerosi conti imputati ad un dicastero improprio, procedendo poi alla richiesta di approvazione del Piano dei conti così corretto.

Amministrazione

Conto No. 002.301.00 Stipendi e indennità al personale (Fr. 395'000.00)

7

L'evoluzione degli stipendi segue le regole dettate dal Regolamento organico dei dipendenti comunali, che a sua volta segue, quanto a determinazione degli stipendi e adeguamenti al rincaro, la legislazione cantonale concernente la scala dei salari dei funzionari dello Stato. Per il 2010 quest'ultimo non prevede, per il momento di attribuire indennità di rincaro, giacché l'evoluzione dei prezzi durante l'anno trascorso è stata praticamente neutra. Circa gli stipendi in senso stretto, non sono previsti cambiamenti di classi e quindi la differenza di spesa è determinata soltanto dall'attribuzione degli scatti annuali (automatici) e dalla presenza di un'apprendista in organico, durante tutto l'anno.

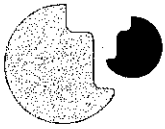
Conto No. 002.301.01 Stipendi e indennità al personale UT (Fr. 210'000.00)

A prescindere dal discorso relativo all'apprendista le ragioni dell'aumento di questa spesa sono quelle desumibili dal commento al capoverso che precede.

Già attraverso l'allestimento del conto consuntivo 2008 abbiamo attuato una verifica accurata degli oneri legati agli stipendi del personale e alle assicurazioni in generale. Le differenze eventuali in corrispondenza di conti che annoverano simili prestazioni sono appunto legate a tali verifiche che, per il perfezionamento introdotto nel preventivo 2010 hanno coinvolto anche il nostro consulente assicurativo.

Conto No. 002.309.00 Ricerca e formazione del personale (Fr. 10'000.00.00)

A prescindere da formazioni già in corso, il Municipio ha deciso di porre maggiore attenzione alla formazione continua del personale. Allo scopo è allo studio l'aggiornamento della norma dello specifico regolamento del personale ma, a prescindere da tale possibile novella legislativa varata dal Consiglio comunale, si tratta qui di prevedere di disporre dei mezzi finanziari per ovviare agli oneri conseguenti la frequenza della formazione obbligatoria alla,



Servizi amministrativi
CH-6808 Torricella
Telefono 091 935 75 10
www.toricella-taverne.ch

quale i funzionari devono sottomettersi. In effetti, durante questi ultimi anni, anche a causa delle necessità d'ufficio, la formazione ed il perfezionamento personale sono stati un po' trascurati. L'interesse per la formazione continua è stato affrontato anche dal Consiglio comunale nell'ambito della discussione circa un'interpellanza relativa alla formazione dei politici. In quell'occasione, il Municipio si era detto possibilista circa l'assunzione di costi a beneficio della formazione dei membri dell'istituzione comunale, in ragione del 50% dell'onere sostenuto, in particolare per quella offerta dalla SUPSI in tema di contabilità degli enti pubblici. Contrariamente a quanto assicurato non abbiamo stanziato somme in questa sede, giacché i corsi della SUPSI, per questo quadriennio, sono terminati senza che vi siano state iscrizioni di membri del Municipio o del Consiglio comunale di Torricella-Taverne. Eventuali costi a questo proposito, per corsi imprevidi, frequentati da Consiglieri comunale o membri del Municipio potranno essere addebitati al conto qui commentato e oggetto di ulteriori precisazioni in sede di consuntivo.

8

Conto No. 002.310.10 Abbonamenti, acquisti libri giornali e riviste (Fr. 4'000.00)

Questo conto è il raggruppamento di tre analoghi centri di costo, due dei quali saranno eliminati non appena possibile. La spesa ricalca quella registrata a consuntivo 2008 a questo proposito (Fr. 3'658.40).

Conto No. 002.310.13 Inserzioni sul foglio ufficiale (Fr. 6'000.00)

Anche in questo caso la spesa ricalca quella registrata nel corso dei due esercizi antecedenti (2008 Fr. 7'972.05 e 2009 Fr. 8'656.20).

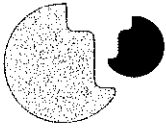
Conto No. 002.315.00 Manutenzione installazioni informatiche (Fr. 30'000.00)

Oltre agli impegni correnti relativi all'aggiornamento delle applicazioni di cui dispone l'amministrazione comunale, il Municipio ripropone qui uno stanziamento di ca. Fr. 13'000.00 destinato alla riedizione del sito internet.

Tale operazione era già stata proposta in passato ma non concretizzata in attesa della definizione di processi con essa connessi.

Conto No. 002.318.19 Spese di contenzioso, giudiziarie ed esecutive (Fr. 13'000.00)

Pure per quanto attiene al conto in questione la spesa ricalca quella registrata nel corso dei due esercizi antecedenti (2008 Fr. 31'138.00 e 2009 Fr. 10'749 al 2 novembre 2009).



Servizi amministrativi
CH-6808 Torricella
Telefono 091 935 75 10
www.toricella-taverne.ch

Conto No. 002.436.01 Rimborso stipendi al personale (Fr. 57'000.00)

Il minor introito previsto è da mettere in relazione con la soppressione dell'Azienda elettrica comunale dalla quale così non si otterranno più riscontri.

Conto No. 009.318.22 Spese per addobbi natalizi (Fr. 20'000.00)

Lo stanziamento consentirà di far fronte alle spese per l'ammodernamento delle illuminazione dei due centri di Taverne, già eseguito nel corso dell'inverno in corso e verosimilmente completato nel 2010 e Torricella.

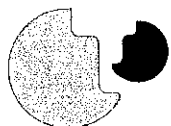
Conto No. 009.439.00 Ricavi diversi (Fr. 20'000.00)

9 Il 3 novembre 2008, il Consiglio comunale di Torricella-Taverne ha accolto una proposta di scioglimento del Consorzio stazione sottocenerina di disinfezione, con relativa proposta di cessione della particella No. 2357 RFD alla Città di Lugano, previo incasso della quota parte del valore della contropartita della transazione immobiliare, pari a Fr. 19'816.00, di spettanza del Comune di Torricella-Taverne, a beneficio del conto di gestione corrente No. 009.439.00. A seguito della suddetta decisione, la Città di Lugano, vista l'inazione di numerosi Comuni consorziati, che si sono semplicemente astenuti dal sottoporre la proposta di scioglimento del Consorzio ai rispettivi legislativi, e le obiezioni di alcuni enti circa il valore del bene residuo, di proprietà consortile, si è rivolta al Consiglio di Stato chiedendo l'intervento di quest'ultimo affinché pronunciasse lo scioglimento del Consorzio e la ripartizione dei beni consortili.

In effetti, il Consiglio di Stato, in data 18 agosto 2009 ha deciso lo scioglimento formale del Consorzio stazione sottocenerina di disinfezione, conferendo ad un perito esterno il compito di attribuire un valore commerciale alla proprietà residua del Consorzio stesso.

Il valore così determinato sarà sottoposto al Consiglio comunale della Città di Lugano che avrà modo di decidere circa l'acquisto del bene. Gli eventuali introiti derivanti dalla vendita del bene alla Città di Lugano, dedotte le spese sostenute dal Consiglio di Stato per l'allestimento della perizia, saranno ripartite a beneficio dei Comuni già consorziati.

Evidentemente non sono noti tempi e modi dell'operazione e, tuttavia, il Municipio ha ritenuto di esporre l'incasso, come indicato attraverso la decisione del Consiglio comunale 3 novembre 2008.



Servizi amministrativi
CH-6808 Torricella
Telefono 091 935 75 10
www.toricella-taverne.ch

Sicurezza pubblica

Conti del gruppo 101

La mancanza di confronti relativi al preventivo 2008 non è indice di nuovi costi, ma rappresenta una scelta di giusta collocazione di costi e ricavi secondo il modello contabile. Costi e ricavi di questi conti erano prima inseriti genericamente nel CC Amministrazione.

Conto No. 110.301.00 Mercedes a tutori e curatori assoggettati all'AVS (Fr. 4'000.00)

Si tratta di una spesa conseguente la necessità di nomina di tutori di pupilli che non dispongono della sostanza necessaria per far fronte a tali oneri. In tali casi, il Comune di riferimento è tenuto ad assumere le spese a suo carico.

10

Conto No. 110.318.04 Mercedes a tutori e curatori non assoggettati all'AVS (Fr. 3'000.00)

Vale lo stesso discorso del paragrafo precedente. Trattasi semplicemente di importi più esigui per i quali non vi è assoggettamento all'AVS.

Educazione

Conti del Gruppo 220

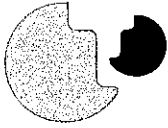
I conti relativi alle opere di pulizia, essendo quest'ultima prestazione offerta da una ditta privata, non sono più quelli legati all'attribuzione di salari ma si identificano come pagamento di una prestazione registrata in corrispondenza del conto No. 220.314.10 Pulizia edifici scolastici.

I costi ed i ricavi relativi alla mensa sociale, trattandosi di un servizio nell'ambito della previdenza sociale, sono stati trasferiti in corrispondenza del suddetto Centro di costi.

Conto No. 220.302.11 Indennità per economia domestica (Fr. 3'700.00)

Due docenti della nostra Scuola dell'infanzia sono diventate mamme. Felicitandoci per i lieti eventi anche in questa sede, siamo a riferire che le nascite corrispondono alla maturazione del diritto di un'indennità di famiglia a norma del diritto vigente per gli impiegati dello Stato.

Quanto all'attribuzione di assegni per i figli, il diritto non è ancora stato accertato dall'autorità cantonale di riferimento e quindi tali importi non sono ancora stati versati. Trattandosi comunque di spese interamente recuperate le stesse restano neutre ai fini del risultato.



Servizi amministrativi
CH-6808 Torricella
Telefono 091 935 75 10
www.torricella-taverne.ch

Conto No. 220.312.00 Consumo energia elettrica (Fr. 6'500.00)

La vendita degli impianti dell'Azienda elettrica comunale alle AIL, la conseguente interruzione della vendita di energia elettrica a cura della nostra azienda e la necessità di pagare l'energia utilizzata a tariffa normale hanno causato qualche incertezza nel determinare i valori del nuovo onere. Ora, attraverso l'esperienza acquisita durante qualche anno, siamo in grado di quantificare con maggiore precisione gli oneri per il Comune da questo punto di vista.

Conto No. 220.314.00 Manutenzione stabili e strutture (Fr. 7'000.00)

Vista l'intenzione di promuovere la costruzione della nuova scuola dell'infanzia di Taverne, le manutenzioni possono essere effettuate nella misura dello stretto necessario ai fini della garanzia di buon funzionamento e decoro. Lavori importanti e della durata superiore ad uno o due esercizi contabili andranno valutati in seguito, a seguito della nuova destinazione degli immobili.

11

Conto No. 220.314.01 Manutenzione parchi e giardini (Fr. 25'000.00)

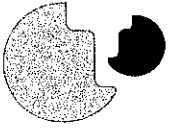
Nel corso dell'anno corrente, il Municipio ha allestito un capitolato relativo alla manutenzione delle aree verdi che non possono essere curate dal personale in organico, tale da permettere di bandire un concorso fra più ditte per l'attribuzione dell'incarico di esecuzione delle opere. Il capitolato ha diviso le aree verdi in aree di pertinenza il che ha permesso di suddividere la spesa precedentemente concentrata per la quasi totalità in corrispondenza del centro costi Cultura e tempo libero. Alla spesa così determinata, d'ammontare pari a Fr. 18'000.00, è stato sommato l'importo di Fr. 7'000.00 che dovrebbe consentire di ovviare al formarsi di ristagni d'acqua lungo i viali, a seguito di precipitazioni.

Conto No. 220.365.00 Contributo per direzione asili (Fr. 3'000.00)

L'onere, pur essendosi consolidato anni or sono, non è mai stato specificato attraverso i conti del Comune ma semmai conteggiato unitamente alla partecipazione alla gestione del Centro scolastico. Trattandosi di una prestazione fornita al Comune è corretto che la stessa sia evidenziata attraverso l'allestimento del preventivo.

Conto No. 220.461.01 Contributo cantonale stipendi docenti SI (Fr. 98'000.00)

Attraverso la premessa di questo messaggio abbiamo accennato ad un ulteriore disimpegno dello Stato per quanto attiene all'assunzione di costi legati a servizi prestati dai Comuni. Attraverso il varo del Regolamento concernente il contributo annuo forfettario per sezione di scuola dell'infanzia o di scuola elementare, il Consiglio di Stato ha rivisto le modalità di



Servizi amministrativi
CH-6808 Torricella
Telefono 091 935 75 10
www.torricella-taverne.ch

sussidiamento dei sussidi ai docenti. Non si applicherà più quindi una percentuale agli stipendi corrisposti, come avveniva in passato, ma si partirà da un importo sussidiabile massimo per sezione di scuola dell'infanzia, pari a Fr. 80'000.00 laddove non esiste il servizio di refezione, considerato nella misura di due terzi per l'anno scolastico 2009/2010 e di un terzo per l'anno scolastico 2010/2011, al quale si applicheranno i parametri della Legge sulla perequazione finanziaria intercomunale. Applicando la suddetta formula si ottiene una riduzione del sussidio d'ammontare pari a Fr. 52'000.00 ca. per l'anno in corso, destinata a ridursi drasticamente in seguito.

Conto No. 221.314.00 Manutenzione stabili e strutture (Fr. 37'500.00)

Come anticipato, il preventivo 2010 non comprende più opere d'investimento, fatta eccezione per due casi, uno dei quali ancora da verificare. Nel corso del 2009, il Municipio aveva proposto di munire il palazzo scolastico di parapetti per ovviare a situazioni di pericolo. Ora non si ravvisano più situazioni che necessitano interventi onerosi immediati e quindi ci si può accontentare di promuovere la manutenzione ordinaria dell'edificio, tenuto conto che a breve, medio termine l'intero palazzo scolastico dovrà essere sottoposto ad un radicale risanamento.

Conto No. 221.461.01 Contributo cantonale stipendi docenti SE (Fr. 544'000.00)

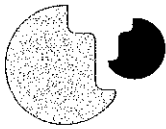
Anche in questo caso vale il discorso del disimpegno anche se qui lo stesso si evidenzia meno. Il costo sussidiabile per sezione, nel caso della scuola elementare ammonta a Fr. 105'200.00. Inoltre per l'anno scolastico 2010/2011 è prevista la necessità di una sezione supplementare, ritenuto l'aumento della popolazione scolastica. Non è escluso che tale evento debba comportare ulteriori investimenti che, se del caso, saranno oggetto di un messaggio specifico.

Cultura e tempo libero

Conto No. 339.314.08 Manutenzione campanile e Casa parrocchiale (Fr. 28'000.00)

Come anticipato si comunica che a questo proposito s'intende compiere il lavoro intrapreso quest'anno per la revisione totale dei meccanismi della torre campanaria, destinati al suono delle campane. Purtroppo non è stato possibile sostituire le solette intermedie e quella più alta, per questioni di tempo.

Si tratta qui di autorizzare una spesa di ca. Fr. 20'000.00 da destinare a questo scopo. L'importo restante consentirà di far fronte alle spese di manutenzione corrente.



Servizi amministrativi
CH-6808 Torricella
Telefono 091 935 75 10
www.torricella-taverne.ch

Salute pubblica

Conto No. 446.434.07 Tasse per cure dentarie scolastiche (Fr. 1'000.00)

Il Regolamento del servizio dentario scolastico, attraverso l'articolo 7, consente ai Comuni di recuperare in parte i costi per cure dentarie scolastiche, ponendoli a carico delle famiglie, purché il Comune sia dotato di una base legale a tal proposito.

Il Municipio, nel corso del 2010, è intenzionato ad approfondire il tema in questione attraverso il varo, se del caso, di una base legale appropriata ai fini dei recuperi a carico delle famiglie. Il ricavo esportato in questo ambito conferma tale intendimento.

Previdenza sociale

Conti del gruppo 554

13

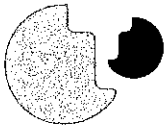
Questo gruppo di conti contiene spese e ricavi relativi al funzionamento dei servizi extra scolastici, secondo il preventivo sottoposto alle autorità cantonali e federali chiamate a sussidiare l'esercizio dell'attività.

Conto No. 557.318.01 Manifestazioni a sfondo sociale (Fr. 4'000.00)

Proprio al momento della stesura di questo messaggio, il Gruppo terza età notifica l'intenzione di sciogliersi. Il Municipio si rammarica per questa scelta, sicuramente legata ad impegno in progressivo aumento ed all'assenza di ricambio in seno ai promotori del gruppo, e coglie anche questa occasione per ringraziare sentitamente i volontari che hanno assicurato, durante lunghi anni, momenti di socializzazione fra gli anziani. Attraverso lo stanziamento legato a questo conto, il Municipio esprime l'intenzione di assicurare, almeno una volta l'anno un momento conviviale d'incontro fra gli anziani, così da offrire loro la possibilità di mantenere vive le relazioni sociali.

Conto No. 558.301.00 Stipendi e indennità operatore sociale (Fr. 39'000.00)

A contare dal 2 novembre 2009 l'amministrazione comunale è stata rafforzata con l'entrata in carica di un'operatrice sociale, alle condizioni imposte dal regolamento organico dei dipendenti comunali, occupata al 50%. La funzionaria di nuova nomina ha raccolto l'impegno lavorativo della signora Martinoni, già operatrice sociale di Torricella-Taverne, esterna all'amministrazione, che per il suo operato durante poco meno di tre anni ringraziamo sentitamente. Già durante questi primi giorni di presenza della nuova figura professionale nell'ambito dell'amministrazione abbiamo avuto modo di verificare l'efficacia della soluzione, tradotta nella possibilità di raccogliere le informazioni dell'amministrazione per operare



Servizi amministrativi
CH-6808 Torricella
Telefono 091 935 75 10
www.toricella-taverne.ch

direttamente a favore dei cittadini che abbisognano dell'aiuto dell'operatrice.

Traffico

Conto No. 662.301.03 Stipendio personale avventizio (Fr. 42'000.00)

Oltre al rinforzo estivo, necessario per far fronte alle maggiori necessità di manutenzione, il conto assicura le premesse per la retribuzione di un operaio comunale supplente durante il periodo in cui uno dei due operai di ruolo sarà assente per un'operazione chirurgica ed i postumi della stessa.

La spesa così prodottasi, tuttavia, sarà recuperata attraverso la copertura assicurativa esistente, come indicato attraverso il contro No. 662.436.01.

Conto No. 662.314.00 Manutenzione stabili e strutture (Fr. 1'000.00)

14

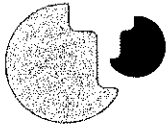
La spesa, minima, che tuttavia rappresenta una novità, permette di far fronte alle necessità di mantenimento dello stabile che ospita il magazzino comunale.

Conto No. 662.314.01 Manutenzione strade piazze e posteggi (Fr. 150'000.00)

Anche in questo caso il discorso è stato in parte anticipato nel senso che alcuni anni orsono il Comune ha disposto la realizzazione di tre zone entro le quali la velocità massima dei veicoli è limitata a Km/h 30.0. Trascorsi appunto alcuni anni di prova, l'amministrazione cantonale ha richiesto alcune verifiche onde accertare l'efficacia delle misure di moderazione del traffico. Da tali accertamenti è emerso che le misure attuate non sono idonee ai fini del raggiungimento dello scopo, per la conferma del quale è necessaria l'attuazione di correttivi. Il Municipio ha già assegnato un incarico ad uno specialista del traffico ai fini dell'identificazione dei punti critici e della descrizione dei modi di ovviare alla presenza degli stessi. Il maggior costo, rispetto ai valori dei preventivi antecedenti il 2009, consentirà di far fronte ad eventuali necessità di spesa per l'esecuzione di correttivi puntuali all'interno delle zone menzionate. Realizzato il programma di manutenzione stradale, anche se soltanto verso la fine dell'anno corrente, sarà inoltre opportuno disporre dell'intero fondo di manutenzione delle strade ai fini di un'energica operazione di risanamento durante il 2010.

Conto No. 662.314.03 Programma di manutenzione delle strade (Fr. 5'000.00)

Come testé annunciato il programma è stato consegnato ed ha già permesso di fare qualche riflessione sullo stato generale delle strade e sulle prossime necessità d'investimento. Si tratta ora di tenere aggiornato lo strumento con l'aggiornamento dei tratti oggetto di manutenzione e di nuovi investimenti che comportano il rinnovo della pavimentazione.



Servizi amministrativi
CH-6808 Torricella
Telefono 091 935 75 10
www.torricella-taverne.ch

Conto No. 665.318.15 Servizio di trasporto pubblico regionale (Fr. 120'000.00)

Attraverso una modifica 17 dicembre 2008, il Gran Consiglio ha stabilito, attraverso il nuovo articolo 30 della Legge sui trasporti pubblici:

Tassi di partecipazione dei Comuni

a) regola generale

Art. 30 ¹Per le prestazioni richieste di cui all'art. 23, cpv. 2, lett. a:

a) Tutti i Comuni del Cantone partecipano fino ad un massimo del 25% alla quota netta a carico del Cantone, dopo deduzione della partecipazione federale. Il riparto tra i Comuni è calcolato sulla base della chiave di riparto fissata per la Comunità tariffale.

La quota massima di partecipazione al finanziamento dei trasporti regionali a carico dei Comuni.

15

Attraverso l'adozione del preventivo 2009 il Gran Consiglio ha stabilito la quota di prelievo dai Comuni, per l'ambito specifico al massimo previsto dalla legge. Da ciò consegue che il nostro contributo, prima quantificabile nell'importo di Fr. 22.500.00 passa automaticamente a Fr. 120'000.00 con effetto al 2009.

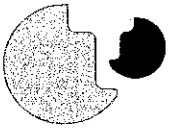
Ambiente

Conto No. 771.352.02 Rimborso al Consorzio depurazione acque (Fr. 250'000.00)

La spesa, molto più elevata di quella riscontrata nel corso degli scorsi anni, tiene conto dei valori che emergono dal Preventivo 2010 del Consorzio, che prevede d'incassare dai Comuni Fr. 9'323'270.00, somma assunta dal nostro Comune in ragione del 2.67%, sulla base dell'ultimo aggiornamento della chiave di riparto delle spese.

Conto No. 771.380.00 Accantonamento manutenzione straordinaria canalizzazioni (Fr. 100'000.00)

La costituzione dell'accantonamento per la manutenzione straordinaria delle canalizzazioni è stata una scelta adottata attraverso il conto consuntivo 2008. Tale modo di procedere permette di costituire una riserva atta a finanziare interventi straordinari di manutenzione delle canalizzazioni. L'operazione, resa lecita dall'articolo 11 capoverso 1 del Decreto esecutivo sul Regolamento delle canalizzazioni, i contributi e le tasse:



Servizi amministrativi
CH-6808 Torricella
Telefono 091 935 75 10
www.torricella-taverne.ch

Tassa d' uso

Art. 11 «La tassa d' uso giusta l' art. 110 LALIA è stabilita dal Comune tenendo conto della copertura integrale dei costi di esercizio degli impianti comunali o della quota a carico del Comune di quelli degli impianti consortili, compresi adeguati accantonamenti per la manutenzione straordinaria.

È quanto mai giustificata laddove, come nel nostro caso, vi sono tronchi di canalizzazione piuttosto datati.

Conto No. 772.351.00 Rimborso all'Azienda cantonale dei rifiuti (Fr. 115'000.00)

La riduzione della spesa è legata all'entrata in funzione del termovalorizzatore di Giubiasco, al quale sono ora consegnati i rifiuti per l'incenerimento. Come promesso in sede di pianificazione e realizzazione dell'opera pubblica, l'entrata in funzione dell'inceneritore ha permesso un notevole risparmio sui costi di distruzione dei rifiuti (da Fr. 280.00 a Fr. 175.00 IVA esclusa).

La riduzione di costo è tale per cui, fermo restando l'attuale sistema di tassazione e di raccolta dei rifiuti, le tasse incassate nel 2010 consentiranno di coprire il fabbisogno del servizio.

Conto No. 775.314.00 Manutenzione riali (Fr. 20'000.00)

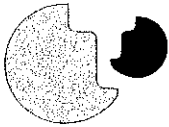
Nel corso degli anni, il greto della Val Maggiore è stato oggetto di interventi di risanamento attraverso la realizzazione di ripari costituiti da gabbie contenenti pietrame. Le gabbie di filo di ferro, con il trascorrere del tempo tendono a disfarsi rendendo così inefficaci le opere di consolidamento. Nel corso dell'estate appena trascorsa, approfittando della presenza di manodopera con competenze nell'ambito specifico, messa a disposizione a tariffe ragionate, il Municipio ha disposto la realizzazione di una prima fase di ricostruzione di "gabbioni" danneggiati dagli agenti atmosferici e dallo scorrimento delle acque.

Verificandosi nuovamente le condizioni favorevoli anche durante il 2010, il Municipio è intenzionato a disporre la continuazione dei lavori di consolidamento dell'alveo della Val Maggiore, a salvaguardia della sicurezza di manufatti ed abitato.

Finanze e imposte

Conto No. 992.444.00 Contributo di livellamento (Fr. 850'000.00)

La riduzione prevista tiene conto della probabile entrata in vigore di una proposta di modifica



Servizi amministrativi
CH-6808 Torricella
Telefono 091 935 75 10
www.toricella-taverne.ch

della Legge sulla perequazione finanziaria intercomunale che, garantendo il finanziamento della quota del 70% delle risorse finanziarie procapite, assegna ai Comuni un contributo di livellamento leggermente inferiore rispetto a quanto prevedeva l'edizione precedente della stessa legge. Il calcolo allestito, oltre che della novella legislativa possibile, tiene conto del moltiplicatore politico pari al 90%, indicato attraverso il riassunto del preventivo, benché tale scelta non possa essere ritenuta definitiva o vincolante.

Conto No. 994.421.00 Interessi conti correnti Aziende (Fr. 32'800.00)

Il modello contabile per i Comuni ticinesi prevede che il finanziamento delle Aziende municipalizzate avvenga, mediante conti correnti, per il tramite del Comune. In tale ottica, a contare dal 2010, nella misura in cui ciò non è avvenuto in precedenza, il rinnovo di debiti a medio termine o l'apertura di nuovi conti in tal senso potranno avvenire soltanto a cura del Comune che, in seguito, concederà prestiti all'Azienda che corrisponderà al Comune gli interessi a copertura degli oneri sostenuti da quest'ultimo.

17

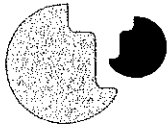
Conto No. 999.331.00 Ammortamenti ordinari (Fr. 448'287.00)

La riduzione dell'onere per ammortamenti, deriva dalla previsione di ammortamento straordinario a seguito della liquidazione dell'Azienda elettrica comunale e del recupero parziale delle perdite a seguito di malversazioni.

Gli ammortamenti così definiti, già pianificati nella misura del 10% come prescritto a medio termine dalla revisione della Legge organica comunale in vigore dal 1° gennaio 2009 (in materia di conti dal 1° gennaio 2010). I tassi d'ammortamento, una volta scelti in sede di preventivo, rimarranno tali anche in sede di consuntivo. Per gli importi menzionati, invece, occorrerà attendere le proposte del Municipio e le decisioni del Consiglio comunale, quanto ad ammortamenti straordinari, in sede di approvazione del consuntivo 2009.

Riassunto del preventivo

Il riassunto del preventivo fornisce un'idea del risultato d'esercizio sulla base dei dati fiscali noti e delle spese, rispettivamente dei ricavi di gestione corrente. L'utile d'esercizio è ancora relativamente importante e, come detto in precedenza dipende essenzialmente dall'ammontare degli ammortamenti economici, relativamente basso in virtù della previsione di ammortamento straordinario. Scelte diverse a proposito degli ammortamenti straordinari potrebbero comportare scenari diversi quanto a risultato d'esercizio.



Servizi amministrativi
CH-6808 Torricella
Telefono 091 935 75 10
www.toricella-taverne.ch

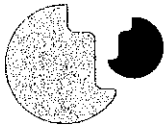
Gestione degli investimenti

Il conto degli investimenti, in sede di approvazione del preventivo del Comune, ha carattere essenzialmente programmatico. In tale ottica detto conto evidenzia l'ammontare delle spese d'investimento per le quali esiste almeno un preventivo di massima. La valutazione tiene poi conto dei tempi di allestimento dei progetti e preventivi definitivi e quindi delle necessità di approvazione formale delle opere, di ratifica e di messa in cantiere delle stesse.

Tali valutazioni fanno emergere un calcolo assolutamente provvisorio degli investimenti proposti, sul quale non riteniamo dover formulare commenti particolari. Un motivo d'interesse maggiore, per il Consigliere comunale o per il membro di una Commissione del legislativo è sicuramente legato ad un'anticipazione del Piano finanziario quanto alle opere ritenute prioritarie e quindi da eseguire o perlomeno abbozzare nel corso del 2010:

18

- Il conto degli investimenti annovera l'importo di Fr. 451'000.00 legato alla progettazione definitiva della nuova sede di Scuola dell'infanzia, in località Traversee. L'importo, meglio descritto attraverso un messaggio specifico licenziato durante le scorse settimane, se accordato dal Consiglio comunale consentirà di proseguire ai fini della realizzazione, con la messa in cantiere dell'opera ancora nel corso di questa legislatura;
- Per quanto attiene alla moderazione del traffico stradale abbiamo esposto l'importo di Fr. 42'000.00 relativo all'esecuzione del progetto di moderazione del traffico lungo le strade pianificate in tal senso attraverso il Piano regolatore;
- Nell'ambito della concretizzazione dei progetti che il Municipio intende promuovere durante il 2010 vi sono anche i rifacimenti stradali conseguenti l'esecuzione di una condotta per l'evacuazione delle acque chiare dal Centro scolastico al fiume Vedeggio, per l'eliminazione del periodico allagarsi del sottopasso autostradale e delle vicinanze in occasione dei nubifragi estivi, e la pavimentazione stradale di Via alla Chiesa dalla zona Vignascia all'imbocco di Via ai Ronchi, in occasione della posa di sottostrutture prioritarie. Per tali opere, comprese le sottostrutture, il Municipio non dispone ancora di indicazioni di prezzo sufficientemente precise da renderne possibile la menzione attraverso il preventivo;
- Sempre per quanto attiene al traffico, sono stati esposti Fr. 43'000.00 utili per ultimare i lavori di rifacimento e potenziamento dell'illuminazione pubblica lungo Via alle Scuole. Questi ultimi, per il finanziamento dei quali era stato concesso un credito di Fr. 55'000.00 il 21 settembre 2009, sono stati intrapresi nel 2009 per quanto attiene alle opere da impresario costruttore;
- In tema di canalizzazione, oltre agli ambiti già menzionati, in zona sottopasso autostradale e Vignascia – Salita dell'asilo, si menziona il varo imminente di una soluzione per la canalizzazione ai Monti che, a dipendenza dei lavori di progettazione



Servizi amministrativi
CH-6808 Torricella
Telefono 091 935 75 10
www.torricella-taverne.ch

definitiva potrebbe essere messa in cantiere ancora nel corso del 2010;

- I contenitori interreati sono oggetto di uno specifico messaggio licenziato qualche giorno fa, il che ci consente di non approfondire ulteriormente il tema in questa sede;
- Lo stesso discorso vale per le opere di premonizione per le quali il Municipio si è espresso specificatamente.

No sono per contro esposti importi relativi alla formazione di loculi e ossario che, tuttavia, benché previsti entro fine 2010, dovrebbero risolversi entro le competenze del Municipio.

Conclusioni

Per definizione, il preventivo di un Comune, proprio perché riferito ad un periodo relativamente lungo, resta un documento di lavoro, soggetto ai mutamenti della realtà ed alle esigenze del Comune. In altre parole, si può affermare che il preventivo può riflettere esattamente quelli che saranno i riscontri amministrativi durante l'anno. Tuttavia, riteniamo di aver approfondito la materia al punto da assicurare che quello proposto è un documento attendibile.

19

Con l'allestimento del preventivo 2010 entro la fine del 2009 si compie il lavoro di recupero dei tempi persi a seguito delle malversazioni. Ora l'impegno del Municipio e dell'Amministrazione comunale, oltre naturalmente a non accumulare ritardi nel successivo svolgersi delle attività, per quanto attiene all'immediato sarà rivolto alla collaborazione nell'ambito del Piano finanziario che, onde consentire una cadenza regolare nell'analisi dei crediti d'investimento, dovrebbe essere sottoposto al Consiglio comunale, per discussione, entro la primavera 2010.

Tutto ciò considerato, il Municipio invita il Consiglio comunale di Torricella-Taverne a deliberare:

“È approvato il preventivo del Comune di Torricella-Taverne per l'anno 2010 che prevede spese pari a Fr. 8'114'857.00, ricavi pari a Fr. 3'646'320.00, per un fabbisogno da coprire mediante l'incasso dell'imposta comunale pari a Fr. 4'468'537.00.”

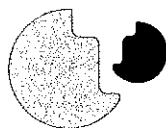
PER IL MUNICIPIO

Il Sindaco:

Antonello Gatti

Il Segretario:

Remo Signorelli



Servizi amministrativi
CH-6808 Torricella
Telefono 091 935 75 10
www.toricella-taverne.ch

Annessi:

- riassunto del preventivo 2010;
- preventivo 2010 gestione corrente;
- tabella degli ammortamenti 2010;
- preventivo 2010 degli investimenti;